

Na podlagi 6. odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. L. RS šte. 94/07) in po določbah 44. in 45. člena Statuta Občine Ig (Ur.L. RS šte.: 129/06, 124/07 in 90/10) ter 10. in 11. člena Poslovnika nadzornega odbora Občine Ig, izdaja Nadzorni odbor Občine Ig



OBČINA IG

e.

Prejeto: 15 -05- 2014	Sig.z.: 001
Šifra zadeve: 013   005   2014	Vredn.:
	Pril.:

## POROČILO

o nadzoru

### AVTORSKIH IN PODJEMNIH POGODB

veljavnih v letu 2013

Številka  
01/2014

Ig, maj 2014

## **CILJ, PREDMET, OBSEG IN PODLAGE NADZORA**

Nadzorni odbor Občine Ig je na 32. seji, dne 15.1.2014, skladno s programom dela za leto 2014, sprejel sklep, da se opravi nadzor vsebine in izvajanja avtorskih in podjemnih pogodb. Nadzor se omeji na avtorske in podjemne pogodbe, veljavne v letu 2013. Vodja nadzora je Špela Žagar, osnutek in predlog poročila je bil predstavljen NO, ki ga je po obravnavi sprejel.

Nadzor je bil usmerjen v preverjanje pravilnosti podjemnih in avtorskih pogodb, skladnosti posameznih pogodbenih določil z veljavno zakonodajo ter pravilnosti postopkov posameznih izplačil ter odvajanje predpisanih dajatev.

**Nadzorovana oseba: Občina Ig**

**Odgovorne osebe:**

- **Janez Cimperman, župan Občine Ig,**
- **Janez Miklič, direktor občinske uprave,**

**Predmet pregleda: Nadzor avtorskih in podjemnih pogodb, veljavnih v letu 2013**

**Pri nadzoru je sodelovala: Bojana Birsa, finančnica-računovodja**

## **PRAVNE PODLAGE**

- Obligacijski zakonik (OZ; Uradni list RS, št. 83/2001, 32/2004, 28/2006 - Odl. US, 40/2007)
- Zakonu o avtorskih in sorodnih pravicah (ZASP; Uradni list RS, št. 21/1995, 9/2001, 30/2001 - ZCUKPIL, 43/2004, 17/2006, 114/2006 - ZUE, 139/2006, 68/2008, 110/2013)
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415)
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF; Uradni list RS, št. 40/2012, 96/2012 - ZPIZ-2, 104/2012 - ZIPRS1314, 105/2012, 8/2013, 25/2013 - Odl. US, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 47/2013 - ZOPRZUJF, 56/2013 - ZŠtip-1, 63/2013 - ZOsn-I, 63/2013 - ZJAKRS-A, 63/2013 - ZIUPTDSV, 63/2013, 99/2013 - ZUPJS-C, 99/2013 - ZSVarPre-C, 101/2013 - ZIPRS1415, 107/2013 - Odl. US, 101/2013 - ZdavNepr)
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (ZIPRS1314; Uradni list RS, št. 104/2012, 46/2013, 56/2013 - ZŠtip-1, 61/2013, 82/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 101/2013 - ZDavNepr, 111/2013 - ZOPSPU-A)
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/2007, 114/2007 - ZIPRS0809, 61/2008, 99/2009 - ZIPRS1011, 3/2013)
- Splošna pojasnila DURS

## UGOTOVITVE

### Podjemne pogodbe ali pogodbe o delu

Podjemna pogodba ali pogodba o delu je opredeljena v Obligacijskem zakoniku. V 619. čl. OZ je določeno, da se »s podjemno pogodbo podjemnik zavezuje opraviti določen posel kot je izdelava ali popravilo kakšne stvari, kakšno telesno ali umsko delo itd., naročnik pa se zavezuje, da mu bo za to plačal«.

Po določbi 641. in 642. člena OZ je »naročnik dolžan prevzeti delo, ki je bilo izvršeno po določenih pogodbah in pravih poslih. Plačilo se določi s pogodbo, če ni določeno z obvezno tarifo ali s kakšnim drugim obveznim pravnim aktom. Naročnik ni dolžan izplačati plačila, preden ne pregleda izvršenega dela in ga ne potrdi, razen če ni drugače dogovorjeno. To velja tudi, če sta dogovorjeni izvršitev in izročitev dela po delih.«.

Dohodek po podjemni pogodbi je obdavčen z akontacijo dohodnine 25 % od 90 % bruto zneska, plačujejo pa se še prispevka za posledice poškodbe pri delu ali poklicne bolezni za invalidnost po stopnji 8,85 % in za zdravstvo 4,55 EUR ter posebni davek na določene prejemke po stopnji 25 % od bruto zneska.<sup>1</sup>

### Preglednica obdavčitve iz drugega pogodbenega razmerja v letu 2013 – splošno pojasnilo DURS

Vrsta dohodka	Normirani stroški	Akontacija dohodnine	Prispevek PIZ - plača ga plačnik davka	Prispevek ZZ - plača ga plačnik davka	Posebni davek na določene prejemke	Opomba
Dohodek na podlagi pogodbenega razmerja (podjemna pogodba, tudi posamezni posel)	10 %	25 % od dohodka zmanjšanega za normirane stroške	8,85 % od dohodka	Pavšalni znesek 4,55 EUR	po stopnji 25 % od dohodka, v breme plačnika davka	Dohodek je vsako plačilo za opravljeno delo ali storitev, vključno s povračili stroškov in bonitetami.

### Avtorske pogodbe

Avtorska pogodba je opredeljena v Zakonu o avtorskih in sorodnih pravicah. Po določbah 5. člena ZASP so »avtorska dela individualne intelektualne stvaritve s področja književnosti, znanosti in umetnosti, ki so na kakršenkoli način izražene, če ni s tem zakonom drugače določeno. Za avtorska dela veljajo zlasti:

- govorna dela, kot npr. govori, pridige, predavanja;
- pisana dela, kot npr. leposlovna dela, članki, priročniki, študije ter računalniški programi;
- glasbena dela z besedilom ali brez besedila;
- gledališka, gledališko-glasbena in lutkovna dela;
- koreografska in pantomimska dela;
- fotografska dela in dela, narejena po postopku, podobnem fotografiranju;
- avdiovizualna dela;

<sup>1</sup> Po 1.2.2014 bodo tudi podjemniki iz svojih dohodkov plačevali novi prispevek za zdravstvo po stopnji 6,36 %, prispevek za posledice poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, ki ga plačuje delodajalec oziroma naročnik dela, pa bo po novem 0,53 % od dohodka namesto dosedanjih 4,55 EUR.

- likovna dela, kot npr. slike, grafike in kipi;
- arhitekturna dela, kot npr. skice, načrti ter izvedeni objekti s področja arhitekture, urbanizma in krajinske arhitekture;
- dela uporabne umetnosti in industrijskega oblikovanja;
- kartografska dela;
- predstavitve znanstvene, izobraževalne ali tehnične narave (tehnične risbe, načrti, skice, tabele, izvedenska mnenja, plastične predstavitve in druga dela enake narave).

99. člen ZASP med drugim določa, da se »z avtorsko pogodbo o naročilu dela avtor zaveže ustvariti določeno delo in ga izročiti naročniku, naročnik pa se zaveže, da mu bo za to plačal honorar. Za avtorsko pogodbo o naročilu dela se uporabljajo določbe o podjemniški pogodbi, če ni s tem zakonom drugače določeno.«

Dohodek po avtorski pogodbi je obdavčen z akontacijo dohodnine po stopnji 25 % od 90 % bruto zneska, plačuje pa se še prispevek za posledice poškodbe pri delu ali poklicne bolezni za invalidnost po stopnji 8,85 %.<sup>2</sup>

#### Preglednica obdavčitve iz drugega pogodbenega razmerja v letu 2013 – splošno pojasnilo DURS

Vrsta dohodka	Normirani stroški	Akontacija dohodnine	Prispevek PIZ - plača ga plačnik davka	Prispevek ZZ - plača ga plačnik davka	Posebni davek na določene prejeme	Opomba
Dohodek za opravljeno avtorsko delo iz drugega pogodbenega razmerja	10 %	25 % od dohodka zmanjšanega za normirane stroške	8,85 % od dohodka	NE	NE	Dohodek je vsako izplačilo za opravljeno avtorsko delo vključno s povračili stroškov in bonitetami

#### Omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb (ZUJF)

Po določbah 184. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ veljajo »omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb ter omejitev zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta:

- (1) Uporabniki proračuna ne smejo sklepati avtorskih in podjemnih pogodb, razen na podlagi izrecno določene podlage v posebnih predpisih, ali kadar je avtorska in podjemna pogodba sklenjena za:
- izvajanje strokovnih usposabljanj, strokovnih izpitov in preizkusov znanja, ki se izvajajo v za ta namen ustanovljenih organizacijskih enotah,
  - izvajanje znanstveno raziskovalnega dela za nemoteno delovanje javnih visokošolskih in raziskovalnih zavodov,
  - izvajanje posebnih projektov, če so za te projekte zagotovljena dodatna finančna sredstva,
  - izvajanje projektov institucionalne izgradnje, ki se financirajo iz sredstev Evropske unije ali drugih tujih sredstev,
  - pisno in ustno prevajanje v postopkih za priznanje mednarodne zaščite in postopkih policije s tujimi državljani,
  - izvajanje strokovnih pravil na področju arbitraže,

<sup>2</sup> S 1.2.2014 bodo avtorji iz svojih dohodkov za opravljeno delo ali storitev plačevali nov prispevek po stopnji 6,36 %, naročniki del oziroma delodajalci pa nov prispevek za posledice poškodbe pri delu ali poklicne bolezni po stopnji 0,53 % od bruto dohodkov.

- izvajanje prevajanja ali tolmačenja za potrebe ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve,
- izvajanje programov bilateralne tehnične pomoči.

(2) Uporabniki proračuna lahko na podlagi soglasja iz 186. člena tega zakona sklepajo tudi druge avtorske in podjemne pogodbe in prevzemajo obveznosti za plačilo stroškov zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta na podlagi ustrezne napotnice pooblaščen organizacije za posredovanje dela.«

Skladno z določbo 186. člena ZUJF v upravah lokalnih skupnosti o sklepanju avtorskih in podjemnih pogodb in o prevzemanju obveznosti za plačilo stroškov zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta na podlagi ustrezne napotnice pooblaščen organizacije za posredovanje dela iz drugega odstavka 184. člena tega zakona, odloča predstojnik.

### **Plačilni roki**

Skladno z določbo 25, člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 je »pri izplačilu drugih stroškov dela (podjemne pogodbe, avtorske pogodbe in druga obdavčljiva izplačila) plačilni rok od 20 do največ 45 dni.«

Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije v 188. členu določa, da «Izplačila, ki temeljijo na pogodbah o delu, avtorskih pogodbah in druga izplačila, pri katerih je potrebno upoštevati predpise o dohodnini, se opravljajo dvakrat mesečno, in sicer petnajstega in zadnjega dne v mesecu. V primeru, da je petnajsti oziroma zadnji dan v mesecu sobota, nedelja ali praznik, se izplačilo izvrši zadnji delovni dan pred navedenimi dnevi.«

### **Povzetek – veljavne pogodbe v letu 2013**

Občina Ig je imela po podatkih občinske uprave v letu 2013 veljavnih 10 podjemnih pogodb in 4 avtorske pogodbe (glej priloženi preglednici 1 in 2). Skupni strošek po navedenih pogodbah v letu 2013 znaša 24.706,61 EUR.

### **Pregled izplačil po podjemnih in avtorskih pogodbah v 2013 po proračunskih postavkah**

<b>stroškovno mesto</b>	<b>znesek v EUR</b>
Civilna zaščita	626,31
Pokopališče Ig	3.059,88
Pokopališče Tomišelj	2.748,84
Pokopališče Golo	2.122,57
Pokopališče Kurešček	621,84
Dom Zapotok	4.199,64
Lokalni časopis in radio	9.863,74
Dvorana Golo	156,11
Dvorana Ig	685,76
Učna pot Draga	42,14
Spodbujanje razvoja turizma v Iškem Vintgarju	195,90
Urejanje občinskih zemljišč	383,88
<b>skupaj</b>	<b>24.706,61</b>

## **Ugotovljene nepravilnosti oz. pomanjkljivosti pri podjemnih pogodbah**

Ugotovljene nepravilnosti - splošne:

- pooblaščen oseba naročnika ni določena v nobeni pogodbi,
- večina pogodb je podpisanih po začetku trajanja pogodbe,
- plačilni rok je določen le pri treh pogodbah, pri ostalih sedmih ne;

V dveh podjemnih pogodbah, podpisanih 20.02.2013 in eni, podpisani 21.02.2014, je v V. točki določeno, da se plačilo za posamezno številko izplača na podlagi potrjenih poročil o opravljenem delu, ki jih potrdi pooblaščen oseba naročnika, ki pa ni določena (*ime ni vpisano*). Določen plačilni rok 8 dni po potrditvi, na račun prejemnika dela, ni v skladu s 25. členom ZIPRS1314 (od 20 do največ 45 dni).

## **Ugotovljene nepravilnosti oz. pomanjkljivosti pri avtorskih pogodbah**

Pri nadzoru avtorskih pogodb so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- za nobeno od avtorskih pogodb ni bilo podano soglasje predstojnika, skladno z določili ZUJF;
- dve pogodbi sta bili podpisani po izvedenih delih (1 in 2);
- v nekaterih pogodbah ni določenega roka izvedbe del oz. trajanja pogodbe;
- za nobeno od avtorskih pogodb ni določena pooblaščen oseba naročnika, ki potrdi opravljeno delo;
- pri eni pogodbi plačilni rok ni v skladu s 25. členom ZIPRS1314 (1).

## **Izplačila – ugotovitve pri nadzoru**

Izplačila so bila preverjena na vzorcu podjemnih pogodb, pri čemer je bilo ugotovljeno naslednje:

- da se dajatve pravilno obračunavajo;
- da so zneski izplačil skladni s pogodbenimi določili;
- da so odredbe za nakazilo sredstev verificirane s strani nosilcev proračunskih postavk;
- da ni spoštovano pogodbeno določilo V. točke pogodbe, da se plačilo izvede »na podlagi potrjenih poročil o opravljenem delu, ki ga potrdi pooblaščen oseba naročnika«;
- da pri izplačilih ni spoštovana določba 25. člena ZIPRS1314 (od 20 do največ 45 dni).

## **PRIPOROČILA**


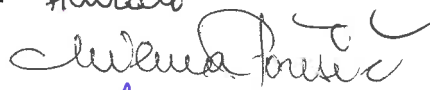
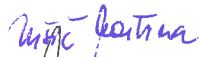


- **NO opozarja, da se morajo pogodbe skleniti pred začetkom veljavnosti dogovorjenega pogodbenega obdobja. Plačilni roki morajo biti skladni z veljavno zakonodajo.**
- **NO priporoča, da se s pogodbo:**
  - **določi pooblaščen osebni naročnika, ki je skrbnik pogodbe in spremlja izvedbo dela ter potrdi opravljeno delo**
  - **pri avtorskih pogodbah določi rok izvedbe del.**

Skladno s 6. odstavkom 32. Člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS šte. 94/07) 1. odstavkom 48. Člena Statuta Občine Ig (Ur.l. RS šte. 129/06, 124/07 in 90/10) 4. Odstavkom 12. Člena Poslovnika nadzornega odbora Občine Ig, morajo poročilo nadzornega odbora obravnavati: občinski svet, župan in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev, ter upoštevati njegova priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi.

**Vročiti:**

- županu Občine Ig
- direktorju občinske uprave
- arhiv NO

**Nadzorni odbor Občine Ig:**

- Kuralt Angelca 
- Povšič Milena 
- Uršič Martina 
- Virant Darinka 
- Žagar Špela 



Preglednica 1: Pregled podjemnih pogodb, veljavnih v letu 2013, naročnik Občina Ig, ki jo zastopa Janez Cimperman, župan

zš	Podjemnik-ca	Predmet pogodbe	Plačilo	Pooblaščenec oseba naročnika	Plačilni rok	Trajanje pogodbe	Odpovedni rok	Datum podpisa pogodbe	opombe
1	Podjemnica 1	Čiščenje prostorov v dvorani Golo	4, 50 EUR na uro	/	/	Od 1.1.2013 do 31.12.2013	30 dni	16.1.2013	Soglasje 2. tč 186. člena ZUJF
2	Podjemnica 2	Urednikovanje občinskega glasila Mostiščar	Neto 350 EUR na številko	/	8 dni	Od 1.1.2013 do 31.12.2013	/	20.2.2013	Soglasje 184. in 186. člena ZUJF
3	Podjemnik 3	Delo namestnika urednice občinskega glasila	Neto 50 EUR na številko	/	8 dni	Od 1.1.2013 do 31.12.2013	/	20.2.2013	Soglasje 184. in 186. člena ZUJF
4	Podjemnica 4	Lektoriranje občinskega glasila Mostiščar	Neto 6 EUR na stran	/	8 dni	Od 1.1.2013 do 31.12.2013	/	21.2.2013	Soglasje 184. in 186. člena ZUJF
5	Podjemnica 5	Dodatno usposabljanje ekipe PP pred regijskim preverjanjem, 20 ur	Neto 360 EUR	/	/	Od 20.5.2013 do 14.6.2013	30 dni	20.5.2013	Soglasje 2. točka 186 člena ZUJF
6	Podjemnica 6	Vzdrževanje pokopališča in mrliške vežice Tomišelj	Neto 130 EUR	/	/	Od 1.1.2013 do 31.12.2013	30 dni	21.1.2013	Soglasje 2. točka 186. člena ZUJF
7	Podjemnica 7	Vzdrževanje pokopališča in mrliške vežice Golo in Kurešek	Neto 130 EUR	/	/	Od 1.1.2013 do 31.12.2013	30 dni	21.1.2013	Soglasje 2. točka 186. člena ZUJF
8	Podjemnica 8	Vzdrževanje pokopališča in mrliške vežice Ig	Neto 145 EUR	/	/	Od 1.1.2013 do 31.12.2013	30 dni	21.1.2013	Soglasje 2. točka 186. člena ZUJF
9	Podjemnik 9	Skrbnik doma Zapotok	Neto 200 EUR/mesec	/	/	Od 1.4.2013 do 31.12.2013	30 dni	28.03.2013	Soglasje 2. točka 186. člena ZUJF
10	Podjemnik 10	Skrbnik doma Zapotok	Neto 200 EUR/mesec	/	/	Od 1.1.2013 do 31.3.2013	30 dni	11.01.2013	Soglasje 2. točka 186. člena ZUJF

Preglednica 2: Pregled avtorskih pogodb, veljavnih v letu 2013, naročnik Občina Ig, ki jo zastopa Janez Cimperman, župan

zš	Podjemnik-ca	Predmet pogodbe	Plačilo	Pooblaščenec oseba naročnika	Plačilni rok	Trajanje pogodbe oz. rok izvedenih del	Datum podpisa pogodbe	opombe
1	Podjemnica 1	Izvedba armiranobetonskih gradbenih konstrukcij za objekt Prizidek k obstoječemu gasilskemu domu Ig – izvedba s temeljno ploščo	630 EUR bruto	/	15 dni	Februar 2013	13.03.2013	
2	Podjemnik 2	Ogled nepremičnine v Iškem Vintgarju dne 23.04.2013	179,97 EUR bruto	/			23.05.2013	Pogodba v obliki obračuna opravljenih del?
3	Podjemnica 3	Vodenje po gozdni učni poti Draga	30 EUR neto	/			04.10.2013	
4	Podjemnik 4	Pisno cenilno poročilo za zemljišče s p. št. 1642/97 v k.o. 1707 Iška vas	352,67 EUR bruto	/	30 dni po predaji cenilnega poročila	Do 11.11.2013	08.11.2013	