



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

Datum: 13. 4. 2026

Štev.: P2/1-24

Na podlagi 37., 40. in 41. člena Statuta Občine Ig (Ur. l. RS, 39/2016), 10., 11. in 42. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ig (z veljavnostjo od 7. 11. 2023) je Nadzorni odbor Občine Ig, na svoji 26. seji, dne 13. 4. 2026, sprejel

KONČNO POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU

NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

REDNO VZDRŽEVANJE JAVNIH CEST

Osnutek poročila je bil dne 18. 3. 2026 posredovan nadzorovani osebi v pregled in mnenje. Dne 13. 4. 2026 je Nadzorni odbor prejel odzivno poročilo nadzorovane osebe, v katerem so podana pojasnila za posamezne ugotovitve opravljenega nadzora. Nadzorovana oseba se strinja s podanimi priporočili in predlogi ter je že tekom usklajevanja osnutka poročila pripravila ključne ukrepe za obvladovanje tveganj na pregledovanem področju.

Prejemniki osnutka poročila:

- Nadzorovani organ
- Direktor občinske uprave Občine Ig

Prejemniki končnega poročila:

- Nadzorovani organ
- Župan Občine Ig
- Občinski svet Občine Ig



1. POVZETEK IZVEDENEGA NADZORA

Zaključili smo *redni nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe redno vzdrževanje javnih cest* v obdobju 2020-2024. Nadzor je bil izveden na podlagi Programa dela Nadzornega odbora Občine Ig za leto 2025, ki ga je Nadzorni odbor potrdil 23. 12. 2024, in sklepa Nadzornega odbora številka 67, z dne 10. 3. 2025.

Občina Ig se zaveda pomembnosti vzdrževanja občinskih cest v kakovostnem stanju in s tem zagotavljanja prometne varnosti, zato temu področju posveča veliko pozornosti. Organizirana je gospodarska javna služba (v nadaljevanju: GJS) rednega vzdrževanja javnih cest in se tudi izvaja. Občina Ig vsako leto zagotavlja ustrezna sredstva za izvajanje te GJS in povezanih aktivnosti.

Z nadzorom smo ugotovili, da poslovanje na tem področju ni v celoti zadovoljivo. Ugotovili smo sistemsko neučinkovitost pri načrtovanju in izvajanju GJS redno vzdrževanje javnih cest, ki izhaja iz manjkajočih ključnih planskih dokumentov, neustreznega nadzora nad finančnim delom izvajanja GJS ter neurejenega lastništva cest v Občini Ig. Prav tako smo ugotovili neskladnosti z veljavnimi predpisi na področju rednega vzdrževanja javnih cest, javnih financ in javnega naročanja. Dodatno ugotavljamo, da je normativna ureditev tega področja pomanjkljiva, saj Občina Ig za izvajanje vzdrževanja občinskih cest še vedno uporablja zastarele interne akte in nima sprejetega predpisa o organizaciji in izvajanju GJS redno vzdrževanje javnih cest, kot to zahteva veljavni Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ig. Ugotovili smo tudi, da je Občina Ig storitev rednega in zimskega vzdrževanja občinskih cest oddala z javnim naročilom in jo izvaja na podlagi okvirnega sporazuma, kar ni v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah ter z veljavnimi internimi akti Občine Ig. Ti namreč določajo, da je kot način opravljanja GJS redno vzdrževanje javnih cest izbrana podelitev koncesije.

Ne glede na navedeno na predmetnem področju obstajajo možnosti za izboljšave, zlasti glede doslednega izvajanja predmetne GJS skladno z relevantnimi predpisi, letnega načrtovanja proračunskih sredstev, notranje urejenosti področja in doslednega nadzora nad izvajanjem pogodbenih določil. Nadzorni odbor je na podlagi ugotovitev izvedenega nadzora Občini Ig podal ustrezna priporočila in predloge za izboljšanje poslovanja na predmetnem področju. In sicer naj Občina Ig:

- prouči možnosti sporazumne prekinitve sklenjenih okvirnih sporazumov in pripravi predlog za izvedbo javnega razpisa za izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest z oddajo koncesije, v skladu s Koncesijskim aktom Občine Ig,
- natančno prouči ugotovljene pomanjkljivosti pri izvajanju GJS redno vzdrževanje javnih cest skladno z relevantnimi predpisi ter v prihodnje oblikuje in implementira notranje kontrole na način, da bo pri izvajanju predmetne GJS zagotovila skladnost s temi predpisi,
- novelira zastarele predpise na področju GJS redno vzdrževanje javnih cest in jih uskladi z veljavno zakonodajo ter sprejme interni predpis o organizaciji in izvajanju predmetne GJS,
- dosledno izvaja nadzor nad realizacijo obveznosti pogodbenih strank.



2. OSNOVNI PODATKI O IZVEDENEM NADZORU

2.1 Ime nadzornega odbora in pooblaščenca za izvedbo nadzora

Nadzorni odbor Občine Ig, imenovan s sklepom o imenovanju članov Nadzornega odbora Občine Ig, z dne 10. 1. 2023, v sestavi:

- Anita Nikolić, predsednica
- Peter Premk, član
- Nataša Pangerc, članica
- dr. Simon Starček, član
- Klemen Golob, član.

Poročevalka in pooblaščenca oseba za izvedbo nadzora je Anita Nikolić.

Izvedenec za predmetni nadzor ni bil imenovan.

2.2 Ime organa, v katerem se nadzor opravlja

Občina Ig, Govekarjeva cesta 6, 1292 Ig, e-naslov info@obcina-ig.si.

2.3 Predmet nadzora

Predmet nadzora je poslovanje Občine Ig v delu, ki se nanaša na izvajanje gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest¹. Gre za gospodarsko dejavnost, ki je z Zakonom o cestah določena kot obvezna gospodarska javna služba (v nadaljevanju GJS) in obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah (v nadaljevanju redno vzdrževanje javnih cest).

Nadzorovano obdobje je obdobje 2020-2024. Podroben pregled je bil opravljen za leto 2024.

2.4 Kraj in čas izvedbe nadzora

Nadzor se je izvajal na sedežu Občine Ig, v obdobju maj-december 2025 s presledki zaradi nepredvidenih časovnih in drugih omejitev na strani izvajalca nadzora.

¹ Investicijsko vzdrževanje občinskih cest ni bilo predmet nadzora.



3. UVOD

3.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Občina Ig je samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom² leta 1994. Po podatkih SURS po stanju 1. 7. 2025 ima 7.912 prebivalcev, obsega 99 km² in ima 25 naselij: Brest, Dobravica, Draga, Golo, Gornji Ig, Ig, Iška Loka, Iška vas, Iška, Kot, Kremenica, Matena, Podkraj, Podgozd, Rogatec nad Želimljami, Sarsko, Selnik, Staje, Strahomer, Suša, Škrilje, Tomišelj, Visoko, Vrbljene in Zapotok. Sedež občine je na Igu, Govekarjeva cesta 6.

Občina Ig je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja. Samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, določene z zakonom in s statutom občine³. Ima Občinsko upravo⁴, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge z zagotavljanjem javnih služb iz občinskih pristojnosti, med katere sodi tudi javna služba vzdrževanje občinskih cest.

Odgovorne osebe v obdobju, na katero se nanaša nadzor, in med izvajanjem nadzora:

- Zlatko Usenik, župan Občine Ig, od 15. 12. 2022
- Janez Cimperman, župan Občine Ig, do vključno 14. 12. 2022
- Janez Miklič, direktor občinske uprave Občine Ig.

Za odgovorno osebo za sodelovanje pri izvedbi nadzora je bil imenovan Uroš Čuden. Sodelovanje med Nadzornim odborom in Občino Ig tekom izvajanja predmetnega nadzora je potekalo konstruktivno in skladno z dogovorom. Podporna dokumentacija in pojasnila, ki so bila potrebna za izvedbo nadzora, je bila pripravljena v dogovorjenih rokih.

3.2 Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Pravne podlage za izvedbo nadzora:

- 32. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), Ur. l. RS številka 72/1993, s spremembami
- Statut Občine Ig (Statut), Ur. l. RS številka 39/2016, s spremembami
- 11. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ig, z veljavnostjo od 7. 11. 2023
- Program dela NO Občine Ig za leto 2024, potrjen dne 6. 11. 2023, sklep št. 30.

3.3 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep o izvedbi nadzora številka S1/1-24, z dne 10. 3. 2025.

² Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Ur. l. RS, št. 60/1994 s spremembami).

³ Statut Občine Ig (Ur. l. RS, št. 39/2016).

⁴ Občinska uprava ima 17 zaposlenih.



3.4 Namen in cilji nadzora

Namen nadzora je bil presoja dejanskega stanja ter preveritev pravilnosti in smotrnosti poslovanja Občine Ig v delu, ki se nanaša na izvajanje GJS vzdrževanje občinskih cest in sicer na redno vzdrževanje občinskih cest in zimsko službo. Podrobneje je obseg dela opredeljen s cilji nadzora.

Cilji nadzora so bili preveriti:

- Ali so interni predpisi na predmetnem področju skladni z relevantno zakonodajo?
- Ali se aktivnosti na predmetnem področju izvajajo skladno z internimi predpisi?
- Ali se aktivnosti na predmetnem področju izvajajo učinkovito?
- Ali so sredstva za izvajanje aktivnosti na predmetnem področju uporabljena gospodarno?

Nadzor je zajemal pregled poslovne dokumentacije in finančnih evidenc, relevantnih pravnih podlag in druge dokumentacije, ki je pomembna za nadzorovano področje, ter seznanitev s pojasnili nadzorovane osebe glede načina poslovanja.

Na podlagi ugotovitev izvedenega nadzora je Nadzorni odbor podal sklepno mnenje o zadovoljivosti delovanja nadzorovanega področja ter priporočila in predloge za izboljšave.

3.5 Sodila za izvedbo nadzora ter prejeta pojasnila in dokumentacija

Za izvedbo predmetnega nadzora so bili uporabljeni prejeti in lastno pridobljeni, zunanji in notranji predpisi ter pomembni dokumenti, relevantni za predmetno področje. Upoštevana je bila tudi slovenska dobra praksa.

Zunanji predpisi:

- Zakon o cestah (ZCes-2), Ur. l. RS, št. 132/2022, s spremembami
- Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Ur. l. RS, št. 32/1993, s spremembami
- Zakon o javnih financah (ZJF), Ur. l. RS, št. 79/1999, s spremembami
- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3), Ur. l. RS, št. 91/2015, s spremembami
- Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest, Ur. l. RS, št. 38/2016, s spremembami
- Pravilnik o prometni signalizaciji in prometni opremi na cestah, Ur. l. RS, št. 26/2024, s spremembami.

Notranji predpisi:

- Statut Občine Ig (Statut), Ur. l. RS, št. 39/2016, s spremembami
- Odlok o občinskih cestah, Uradne objave št. 3/99, Občina Ig
- Odlok o gospodarskih javnih službah, Ur. l. RS, št. 24/2012
- Odlok o kategorizaciji občinskih javnih cest in kolesarskih poti v Občini Ig, Ur. l. RS, št. 104/2013, s spremembami
- Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije na področju opravljanja gospodarske javne službe Urejanje in vzdrževanje občinskih cest, Ur. l. RS, št. 94/2003
- Proračuni in zaključni računi Občine Ig za obdobje 2019-2024.



Pomembni dokumenti:

- Strategija razvoja prometa v Republiki Sloveniji do leta 2030 (Strategija), Ministrstvo za infrastrukturo, junij 2017 (pridobljeno dne 6. 5. 2025 na povezavi [Strategija-razvoja-prometa-v-Republiki-Sloveniji-do-leta-2030.pdf](#))
- Resolucija o nacionalnem programu razvoja prometa v RS za obdobje do leta 2030 (Nacionalni program), Ministrstvo za infrastrukturo, junij 2017 (pridobljeno 27. 8. 2025 na povezavi [Resolucija-o-nacionalnem-programu-razvoja-prometa-do-2030.pdf](#))
- Poročilo Računskega sodišča RS Pravilnost dela poslovanja Občine Škofljica, št. poročila 324-4/2024-39, z dne 16. 4. 2025.

Prejeti dokumenti s strani Občine Ig:

- Dokumentacija z dne 22. 5. 2025:
 - Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Ig, 2012
 - Odlok o občinskih cestah, 1999
 - Odlok o kategorizaciji občinskih cest in kolesarskih poti v Občini Ig, 2013, s spremembami
 - Okvirni sporazum, sklenjen med naročnikom Občino Ig in Prevozi, storitve s TGM, posredništvo Tomislav Golob s. p. in partnerjem HIS gradbeništvo in inženiring d. o. o., za obdobje 2018-2022, št. 4300-0006/2018-282, z dne 18. 10. 2018
 - Okvirni sporazum, sklenjen med naročnikom Občino Ig in izvajalcem GOBUT, gradbene in transportne storitve, d. o. o., za obdobje 2022-2025, št. 430-0003/2022-209, z dne 16. 8. 2022
 - Okvirni sporazum, sklenjen med naročnikom Občino Ig in MAPRI PROASFALT, gradbeništvo in vzdrževanje, d. o. o. ter partnerjema KRIŽMAN trgovsko, storitveno in proizvodno podjetje, d. o. o. in RESAL, gradbeništvo in prevoznništvo d. o. o., za obdobje 2018-2022, št. 4300-0006/2018-274, z dne 15. 10. 2018
 - Okvirni sporazum, sklenjen med naročnikom Občino Ig in izvajalcem MAPRI PROASFALT, d. o. o., za obdobje 2022-2026, št. 430-0003/2022-210, z dne 12. 8. 2022
 - Garancija za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, naročnik MAPRI PROASFALT, d. o. o., upravičenec Občina Ig, št. garancije MD1828904080, z dne 22.10.2018, izdajatelj NLB d. d.
 - Garancija za dobro izvedbo posla, naročnik MAPRI PROASFALT, d. o. o., upravičenec Občina Ig, št. garancije G 8722/2022, z dne 19. 8. 2022, izdajatelj UniCredit Banka Slovenije d. d.
 - Garancija za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti, naročnik Prevozi, storitve s TGM, posredništvo Tomislav Golob s. p., upravičenec Občina Ig, št. garancije MD1831004298, z dne 9. 11. 2018, izdajatelj NLB d. d.
 - Garancija za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, naročnik GOBUT d. o. o., upravičenec Občina Ig, št. garancije MD2223002762, z dne 19. 8. 2022, , izdajatelj NLB d. d.
 - Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2021, Golob Tomislav s. p., z dne 30. 9. 2020
 - Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2022, Uroš Golob, z dne 30. 9. 2021



- Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2024, GOBUT d. o. o., z dne 30. 9. 2023
- Izvedbeni program zimske službe za sezono 2018-2019, MAPRI PROASFALT, d. o. o., št. dokumenta 182/18-IPO, z dne 30. 10. 2018
- Izvedbeni program zimske službe za sezono 2019-2020, MAPRI PROSAFALT, d. o. o., št. dokumenta 522-2019-IPO, z dne 13. 11. 2019
- Delovni nalog za letno vzdrževanje občinskih cest (LV-01/1_2024, LV-02/1_2024, LV-03/1_2024, LV-04/1_2024, LV-05/1_2024, LV-06/1_2023, LV-07/1-2024, LV-08/1_2024, LV-09/1_2024, LV-10/1_2024, LV-11/1_2024, LV-12/1_2024, za posamezen mesec, leto 2024, izvajalec GOBUT, d. o. o.
- Računi za izvajanje zimske službe (št. 240028, 240070, 240438, 240473), leto 2024, izvajalec MAPRI PROASFALT, d. o. o.
- Letno poročilo o stanju prometne infrastrukture in izvajanju letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2020, Golob Tomislav s. p.
- Letno poročilo o stanju prometne infrastrukture in izvajanju letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2022, GOBUT d. o. o., z dne 9. 1. 2023
- Odločitev o oddaji javnega naročila za izbiro izvajalca letnega in zimskega vzdrževanja občinskih cest in poljskih poti na območju Občine Ig, št. dokumenta 4300-0006/2018, z dne 29. 8. 2018
- Odločitev o oddaji javnega naročila za izbiro izvajalca letnega in zimskega vzdrževanja občinskih cest in poljskih poti na območju Občine Ig, št. dokumenta 430-0003/2022, z dne 26. 7. 2022
- Zapisnik o javnem odpiranju ponudb, Postopek oddaje »JN Javno naročilo za izbiro izvajalca letnega in zimskega vzdrževanja občinskih cest in poljskih poti na območju Občine Ig« (objava št. JN003929/2018-B01), z dne 27. 7. 2018
- Kartice finančnega poslovanja, konto 402503 – Tekoče vzdrževanje drugih objektov, proračunska postavka 1213000, 1213003 za obdobje 2020-2024
- Obrazložitev izvajanja GJS vzdrževanje občinskih cest, Uroš Čuden.
- Dodatna dokumentacija z dne 20. 1. 2026:
 - Izvedbeni program zimske službe za sezono 2021-2022, MAPRI PROASFALT, z dne 3. 11. 2021
 - Izvedbeni program zimske službe za sezono 2022-2023, MAPRI PROASFALT, z dne 8. 11. 2022
 - Izvedbeni program zimske službe za sezono 2023-2024, MAPRI PROASFALT, z dne 10. 11. 2023
 - Letna poročila o stanju prometne infrastrukture in izvajanju letnega vzdrževanja občinskih cest za obdobje 2019 – 2021, Golob Tomislav s. p.
 - Letna poročila o stanju prometne infrastrukture in izvajanju letnega vzdrževanja občinskih cest za obdobje 2021 – 2024, GOBUT, d. o. o.
 - Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2019, Golob Tomislav s. p., z dne 5. 11. 2018
 - Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2020, Golob Tomislav s. p., z dne 30. 9. 2019
 - Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2021, Golob Tomislav s. p., z dne 30. 9. 2020



- Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2022, GOBUT d. o. o., z dne 30. 9. 2021
- Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, GOBUT d. o. o., z dne 30. 9. 2022
- Program rednega letnega vzdrževanja občinskih cest za leto 2024, GOBUT d. o. o., z dne 30. 9. 2023.

4. UGOTOVITVE IZVEDENEGA NADZORA IN PRIPOROČILA

4.1 Strategija razvoja prometa in Nacionalni program

Za uspešen razvoj prometa v Sloveniji je Vlada RS leta 2015 sprejela Strategijo razvoja prometa (v nadaljevanju Strategija). Leta 2016 je bila sprejeta Resolucija o nacionalnem programu razvoja prometa v RS za obdobje do leta 2030 (v nadaljevanju Nacionalni program). Strategija in Nacionalni program sta ključna dokumenta na področju razvoja prometa. Strategija je prvi (krovni) dokument, ki prometni sistem obravnava celovito ter določa izhodišča, potrebe in možnosti za razvoj ključnih področij prometa v RS in predstavlja podlago za pripravo usklajenega programa razvoja ključnih področij prometa v RS. V ta namen je bil izdelan Nacionalni program, ki določa podrobnejše aktivnosti za izvajanje Strategije, način izvajanja, potrebna finančna sredstva, roka in nosilce za izvedbo ukrepov iz Strategije.

Strategija upošteva 6 splošnih ciljev, znotraj teh so 4 posebni cilji in ukrepi, ki za posamezno prometno področje natančno določajo, kaj storiti, da bodo z analizo ugotovljene težave odpravljene. Kazalniki razvoja prometa v RS oziroma splošni cilji so:

- izboljšati mobilnost in dostopnost za prebivalce
- izboljšati oskrbo gospodarstva
- izboljšati prometno varnost in varovanje
- zmanjšati porabo energije
- zmanjšati stroške uporabnikov in upravljavcev
- zmanjšati okoljske obremenitve.

Vezano na predmet nadzora iz strategije izhaja, da je za zagotovitev ustrezne mobilnosti zgrajeno in se še dograjuje cestno omrežje. Tega je treba redno vzdrževati, popravljati in obnavljati, da se ohrani v primernem kakovostnem stanju. Opredeljeni so trije sklopi vzdrževalnih del (slika 1). Predmet nadzora je sklop 1 Redno vzdrževanje javnih cest.



Iz SWOT analize za ceste izhaja, da je zaradi razpršene poselitve prebivalstva in zato velikega obsega cestne infrastrukture ter marsikje težkih terenskih razmer gradnja in vzdrževanje cestne infrastrukture precej draga in zahteva visoka finančna sredstva. Posledično so močno obremenjeni občinski proračuni, saj občinske ceste sodijo med ceste javnega cestnega omrežja, ki je v upravljanju občin. Te tudi skrbijo za njihovo obnovo in vzdrževanje. Ceste, med katere spadajo tudi lokalne ceste in javne poti, delimo v skladu s kategorizacijo občinskih cest, ki jo sprejme občina.

Na podlagi podporne dokumentacije in pojasnil smo ugotovili, da ima Občina Ig organizirano GJS redno vzdrževanje javnih cest in jo izvaja. Za izvajanje letnih načrtov vzdrževanja občinskih cest Občina Ig zagotavlja ustrezna sredstva. Kategorizacija občinskih cest je urejena v Odloku o kategorizaciji občinskih cest in kolesarskih poti, ki je bil sprejet v letu 2013 in se redno posodablja. Zadnje spremembe in dopolnitve odloka so bile sprejete v letu 2025.

4.2 Skladnost z zakonodajo

Področje vzdrževanja javnih cest ureja **Zakon o cestah (ZCes-2)**, ki redna vzdrževalna dela opredeljuje kot dela, s katerimi se zagotavlja potreben nivo vzdrževanja cest, ki zagotavlja pogoje za varno odvijanje prometa v vseh vremenskih razmerah. Redno vzdrževanje javnih cest je v javnem interesu in je opredeljeno kot obvezna gospodarska javna služba (GJS). Način opravljanja GJS rednega vzdrževanja javnih cest določi občina.⁵ Po določilih ZCes-2 so ključne naloge predmetne GJS naslednje:

- dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest
- nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča
- vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah.

Pri določanju načina opravljanja GJS je treba upoštevati tudi **Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS)**. Ta določa, da način opravljanja GJS predpiše občina z odlokom. V 6. členu pa je določeno, da občina GJS lahko zagotavlja v naslednjih oblikah:

- režijski obrat
- javni gospodarski zavod
- javno podjetje
- dajanje koncesij.

ZGJS določa tudi strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju GJS, ki jih opravljajo organi občine. Te naloge se med drugim nanašajo na⁶:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje GJS
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev
- strokovni nadzor nad izvajalci GJS
- financiranje GJS.

⁵ 19. člen ZCes-2.

⁶ 12. člen ZGJS.



Slika 1: Sklopi vzdrževalnih del

| Redno vzdrževanje javnih cest | Investicijska vzdrževalna dela | Vzdrževalna dela v javno korist |
|--|---|--|
| obvezna gospodarska javna služba (OGJS), obsega pa vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja njihovo varnost in prevoznost, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah | dela na javnih cestah, s katerimi se ne spremeni zmogljivost ceste, velikost njenih posameznih delov, obseg napeljav, naprav in opreme ter druge infrastrukture na območju javne ceste, s katero se ne sme posegati zunaj območja cestnega sveta; vključujejo tudi izvedbo izboljšav na območju cestnega sveta, povezanih z varnostjo javne ceste | izvedba rekonstrukcije javne ceste, s katero se spremeni zmogljivost ceste, velikost njenih posameznih delov, obseg napeljav, naprav in opreme ter druge infrastrukture na območju javne ceste, s katero se ne sme posegati zunaj območja ceste; vključujejo tudi izvedbo izboljšav, povezanih z varnostjo javne ceste |

Vir: Lastni prikaz, povzeto iz Strategije razvoja prometa.

K rednemu vzdrževanju spadajo predvsem:

- pregledniška služba
- redno vzdrževanje prometnih površin (čiščenje in popravila)
- redno vzdrževanje bankin
- redno vzdrževanje odvodnjavanja
- redno vzdrževanje brežin
- redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme (čiščenje, dopolnitve, nadomestitve ali popravila dotrajane, poškodovane, pomanjkljive ali izginule prometne signalizacije ali opreme)
- redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev
- redno vzdrževanje rastja
- zagotavljanje preglednosti
- čiščenje cest
- redno vzdrževanje cestnih objektov (čiščenje in manjša popravila objektov)
- nadzor osnih obremenitev, skupne mase in velikosti vozil
- intervencijski ukrepi (pri naravnih nesrečah – neurje, poplave, plazovi, žled in potres, pri težjih prometnih nesrečah in drugih izrednih dogodkih ali pa na zahtevo policije)
- zimska služba in
- vzpostavitev prevoznosti po naravnih nesrečah.

V praksi so za vzdrževanje cest uveljavljeni različni postopki:

- preventivno (načrtno) vzdrževanje
- vzdrževanje glede na stanje cest, ki je najprimernejše, je odvisno od rednega spremljanja stanja in takojšnjih ukrepov, ko so ti potrebni
- čakanje na porušitev je zagotovo najdražji način vzdrževanja cest, ki zahteva zelo veliko sredstev, teh pa običajno ni na razpolago.



Na podlagi pregleda podporne dokumentacije in pojasnil Občine Ig smo ugotovili, da Občina Ig ne zagotavlja vzdrževanja občinskih cest s podelitvijo koncesije pravni ali fizični osebi. Storitev za redno letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest je Občina Ig oddala z javnim naročilom in jo izvaja na podlagi okvirnega sporazuma. Slednje ni skladno s 6. členom ZGJS ter z internimi akti Občine Ig, iz katerih izhaja, da je Občina Ig kot način opravljanja GJS redno vzdrževanje javnih cest izbrala dajanje koncesije (dodatno so ugotovitve predstavljene v točki 4.3 tega poročila).

Ugotovili smo tudi, da se naloge, ki se nanašajo na razvoj, načrtovanje in pospeševanje ter financiranje GJS in so v pristojnosti občinske uprave, niso v celoti izvajale skladno z 12. členom ZGJS. In sicer je naloge delno izvajal izvajalec GJS, ki je pripravljal letna poročila o stanju prometne infrastrukture in izvajanju letnega vzdrževanja občinskih cest v pregledovanem obdobju. Ob tem pojasnjujemo, da gre za naloge, ki so kot obveznost izvajalca določene v veljavnem okvirnem sporazumu. Letnih poročil o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest in letnih planov rednega vzdrževanja cest, v katerih občina določi potrebna finančna sredstva za redno vzdrževanje cest za naslednje leto, v okviru podporne dokumentacije nismo prejeli. Na tem mestu opozarjamo, da obstaja povečano tveganje, da se proračunska sredstva ne porabljajo gospodarno in transparentno, saj predpisani dokumenti glede vzdrževanja občinskih cest niso izdelani. Obstoječi dokumenti pa so nepopolni in kot taki neustrezna podlaga za pripravo kakovostnega plana proračunskih sredstev za redno vzdrževanje javnih cest za naslednje leto.

Med naloge občinske uprave sodi tudi strokovni nadzor nad izvajalci GJS. S pregledom dokumentacije smo ugotovili, da se je ta v pregledovanem obdobju le delno izvajal, in sicer z ogledom del na terenu. Medtem ko Občina Ig ni potrjevala dokumentov izvajalca GJS, kot to določajo relevantni predpisi (npr. izvedbeni program rednega vzdrževanja cest, izvedbeni program zimske službe), kar ni skladno z 12. členom ZGJS.

Priporočilo 1: Nadzorni odbor priporoča Občini Ig proučitev možnosti sporazumne prekinitve obeh veljavnih okvirnih sporazumov, za redno vzdrževanje cest in zimsko vzdrževanje cest, ter pripravo predloga za izvedbo javnega razpisa za izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest z oddajo koncesije, v skladu z veljavnim Koncesijskim aktom Občine Ig.

Pojasnilo Občine Ig v odzivnem poročilu:

Občinska uprava:

Trenutno veljavna pogodba o vzdrževanju občinskih javnih cest in zimske službe poteče meseca avgusta leta 2026. Občina Ig bo v letu 2026 podelila koncesijo za vzdrževanje občinskih javnih cest. Občina Ig meni, da trenutno sporazumna prekinitve okvirnega sporazuma za letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest, ni smiselna, saj pogodba poteče letos avgusta. Po sprejetju novih odlokov bo občina nemudoma pričela z izbiro novega koncesionarja vzdrževanja občinskih cest.

Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest (Pravilnik) določa vrste in način izvedbe rednih vzdrževalnih del na javnih cestah (te so okvirno opredeljene že v Strategiji razvoja prometa). Za posamezno vrsto dela Pravilnik določa natančen opis dela, za določene vrste dela je opredeljeno tudi kdo ga opravlja, evidentiranje podatkov in kam se ti posredujejo ter pogostost izvajana dela, ki se razlikuje glede na kategorijo ceste.



Dela rednega vzdrževanja so:

1. pregledniška služba,
2. redno vzdrževanje prometnih površin,
3. redno vzdrževanje cestnih objektov,
4. redno vzdrževanje bankin,
5. redno vzdrževanje naprav za odvodnjavanje,
6. redno vzdrževanje brežin in berm,
7. redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
8. redno vzdrževanje cestne razsvetljave, naprav in ureditev,
9. redno vzdrževanje vegetacije,
10. zagotavljanje preglednega polja in prostega profila ceste,
11. čiščenje cest,
12. redno vzdrževanje mejnikov,
13. redno vzdrževanje drugih funkcionalnih površin,
14. nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil,
15. intervencijski ukrepi in
16. zimska služba.

Dela rednega vzdrževanja cest, ki so potrebna za zagotavljanje varnega prometa in ohranitev dobrega stanja cest, so opredeljena Prilogi 1 Pravilnika (tudi Priloga 1 tega poročila). In sicer so dela razvrščena v prednostne razrede glede na kategorijo ceste in pomembnost opravila. Razvrstitev del je pomembna z vidika financiranja, saj Pravilnik določa, da se finančna sredstva za redno vzdrževanje razporedijo na način, da se za dela v prvem prednostnem razredu zagotovijo vsa potrebna sredstva, preostala finančna sredstva pa se namenijo za dela v drugem in tretjem prednostnem razredu.

Pravilnik v 4. členu določa, da upravljavec cest enkrat letno izdela poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest. Ti podatki so podlaga za izdelavo letnega plana rednega vzdrževanja cest, v katerem so določena potrebna finančna sredstva za izvajanje rednega vzdrževanja cest za naslednje leto. Nadalje Pravilnik v 6. členu določa, da izvedbeni program rednega vzdrževanja cest, ob upoštevanju razpoložljivih finančnih sredstev, pripravi izvajalec rednega vzdrževanja cest in ga predloži v potrditev upravljavcu cest. Izvajalec rednega vzdrževanja cest pripravi tudi izvedbeni program za vsak koledarski mesec, kjer opredeli posamezne ukrepe na cestah za naslednji mesec. Mesečni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest potrди upravljavec cest. Skladno s 27. členom Pravilnika izvajalec izdela tudi izvedbeni program zimske službe in ga predloži v potrditev upravljavcu cest, najkasneje do 15. oktobra tekočega leta.

Na podlagi pregleda podporne dokumentacije in pojasnil Občine Ig smo ugotovili, da je letna poročila o stanju prometne infrastrukture za pregledovano obdobje delno izdelal izvajalec GJS in ne Občina Ig, kot to določa Pravilnik. Izvajalec je za posamezno leto v pregledovanem obdobju, skladno s Pravilnikom, izdelal tudi izvedbeni program rednega vzdrževanja in izvedbeni program zimske službe. Izvedbeni programi, ki so bili predloženi Občini Ig, niso bili potrjeni s strani Občine Ig, kot to določa Pravilnik, oziroma potrditev iz prejete dokumentacije ni razvidna. Ugotovili smo tudi, da je vsebina izvedbenih programov pomanjkljiva in ni skladna s Pravilnikom, ki določa, da se z izvedbenim programom določijo obdobja in razpored



opravljanja posameznih del, tehnološki postopki, roki izvedbe ter drugi pogoji izvajanja del (npr. vrsta del, vrsta strojev za izvajanje del, časovnica izvajanja del).

Zakon o javnih financah (ZJF) določa, da neposredni uporabnik prevzema obveznosti s pisno pogodbo, razen če ni z zakonom določeno drugače⁷. Slednje pomeni, da mora občina za prevzem obveznosti v breme proračuna tekočega leta skleniti pisno pogodbo, ki določa višino obveznosti za to leto (v konkretnem primeru aneks k okvirnem sporazumu).

Na podlagi pregleda podporne dokumentacije in pojasnil Občine Ig smo ugotovili, da je Občina Ig v pregledovanem obdobju prevzela in plačala obveznosti brez ustrezne pisne podlage, saj za letno vzdrževanje cest in zimsko vzdrževanje cest ni sklenila letnih aneksov k okvirnim sporazumom 2018-2022 in 2022-2026. Posledično ni bila ustrezno dogovorjena višina sredstev za GJS redno vzdrževanje javnih cest za posamezno leto, predviden obseg del in usklajenost s proračunom. Kot že ugotovljeno Občina Ig tudi ni izdelala letnih planov rednega vzdrževanja, v katerih se določi potrebna finančna sredstva za izvajanje rednega vzdrževanja cest za naslednje leto. Navedeno predstavlja kršitev 50. člena ZJF in pomeni povečano tveganje, da se proračunska sredstva ne porabljajo gospodarno in transparentno ter v skladu z zakonom.

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) določa postopke, ki jih lahko izbere naročnik za oddajo javnih naročil⁸, in mejne vrednosti za uporabo posameznega postopka. Pri tem se upošteva tudi mejne vrednosti za objavo v Uradnem listu EU. Tako se za javna naročila storitev na splošnem področju, kamor sodijo občine, lahko izvede naročilo male vrednosti⁹, če je vrednost javnega naročila enaka ali višja od 40.000 EUR in nižja od 215.000 EUR¹⁰. Za vsa javna naročila višje vrednosti je obvezna objava v Uradnem listu EU.

Naročnik mora javno naročilo oddati na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, ki se določi na podlagi meril za oddajo javnega naročila¹¹. Ta lahko vključujejo:

- kakovost, vključno s tehničnimi prednostmi, estetske in funkcionalne lastnosti, dostopnost, oblikovanje, prilagojeno vsem uporabnikom, socialne, okoljske in inovativne značilnosti ter trgovanje in pogoje v zvezi z njim
- organiziranost, usposobljenost in izkušnost osebja, ki bo izvedlo javno naročilo, če lahko kakovost osebja bistveno vpliva na raven izvedbe javnega naročila
- prodajne storitve, tehnično pomoč in pogoje dobave, kot so datum dobave ali dokončanja del, postopek dobave ali izvedbe in trajanje dobav ali del.

⁷ 50. člen ZJF.

⁸ 39. člen ZJN-3 določa, da lahko naročnik na način in pod pogoji, določenimi v tem zakonu, za oddajo javnega naročila uporabi naslednje postopke:

- a) odprti postopek
- b) omejeni postopek
- c) konkurenčni dialog
- č) partnerstvo za inovacije
- d) konkurenčni postopek s pogajanjem
- e) postopek s pogajanjem z objavo
- f) postopek s pogajanjem brez predhodne objave
- g) postopek naročila male vrednosti.

⁹ Gre za nacionalni postopek, za katerega ni potrebna objava v Uradnem listu EU.

¹⁰ Pravila e-JN.

¹¹ 84. člen ZJN-3.



Na podlagi pregleda podporne dokumentacije in pojasnil Občine Ig smo ugotovili, da Občina Ig pri izbiri postopka za oddajo javnega naročila za izbiro izvajalca letnega in zimskega vzdrževanja občinskih cest v letu 2022 ni ravnala skladno z ZJN-3. In sicer je nepravilno uporabila postopek naročila male vrednosti (postopek NMV) za storitve rednega vzdrževanja javnih cest, medtem ko je v letu 2018 pravilo uporabila odprti postopek. V letu 2022 je kot vrsto naročila Občina Ig določila gradnje, kar ni skladno z ZJN-3. Slednje izhaja tudi iz Smernic za javno naročanje gradnje¹², in sicer se v skladu s Smernicami za javno naročanje gradenj šteje vse tiste gradnje, ki pomenijo zaključeno visoko ali nizko gradnjo kot celoto, ki je samozadostna pri izpolnjevanju neke gospodarske ali tehnične funkcije ali ki pomenijo eno dejavnost (ali več) s seznama dejavnosti na področju gradenj. Dodatno pojasnjujemo, da sta tako Računsko sodišče kot tudi Državna revizijska komisija v revizijah občin zavzela stališče, da je uporaba postopka NMV za redno vzdrževanje cest pri visokih vrednostih nepravilna. Praviloma se pri naročanju rednega vzdrževanja javnih cest uporabi odprti postopek, kar zagotavlja skladnost z ZJN-3.

Občina Ig je javno naročilo za letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest za obdobje 2022-2026 oddala na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, ob uporabi merila »skupna ponujena cena« in »oddaljenost od pokrite baze«. Pri tem je ponudnik lahko prejel največ 70 točk za »skupno ponujeno ceno« in največ 30 točk za »oddaljenost od pokrite baze«. Glede na 84. člen ZJN-3 pa naročniku ni dana neomejena svoboda glede določanja meril za oddajo javnega naročila. Kot v svojih revizijah pravilnosti poslovanja občin ugotavlja Računsko sodišče¹³, morajo merila zagotavljati možnost učinkovite konkurence ter morajo biti transparentna, nediskriminatorna, sorazmerna in povezana s predmetom javnega naročanja. Slednje izhaja iz načela enakopravnega obravnavanja ponudnikov, kot to določa 7. člen ZJN-3. V konkretnem primeru merilo »oddaljenost od pokrite baze« in način njegove uporabe daje prednost ponudnikom, ki imajo pokrito bazo bližje sedežu občine. Kar pa samo po sebi ne zagotavlja, da bodo stroji, material ali kadri, ki so potrebni za izvajanje GJS rednega vzdrževanja javnih cest, na voljo, ko jih bo naročnik potreboval. Bližina pokrite baze posledično ne pomeni najboljšega oziroma najkrajšega odzivnega časa. Občina Ig tako z izbiro merila »oddaljenost od pokrite baze« in načinom njegove uporabe ni zagotovila učinkovite konkurence, temveč je ustvarila okoliščine za krajevno diskriminacijo ponudnikov, kar ni skladno s 84. členom ZJN-3.

Na podlagi pregleda skladnosti z relevantno zakonodajo Nadzorni odbor ugotavlja številne pomanjkljivosti oziroma neskladnosti s predpisanimi postopki, kar predstavlja povečano tveganje za netransparentno in negospodarno porabo proračunskih sredstev.

Priporočilo 2: Nadzorni odbor priporoča Občini Ig naj natančno prouči ugotovljene pomanjkljivosti pri izvajanju GJS redno vzdrževanje javnih cest skladno z relevantnimi zakonskimi predpisi na področju rednega vzdrževanja javnih cest, javnih financ in javnega naročanja ter v prihodnje oblikuje in implementira notranje kontrole na način, da bo pri izvajanju predmetne GJS zagotovila skladnost s temi predpisi.

¹² Smernice za javno naročanje gradnje, Ministrstvo za javno upravo, marec 2023.

¹³ Primer revizije RS Pravilnost dela poslovanja Občine Škofljica.



Pojasnilo Občine Ig v odzivnem poročilu:

Občinska uprava:

Letni plan vzdrževanja občinskih cest je pripravil izvajalec, občina Ig pa je v proračunu Občine za posamezno leto zagotovilo določena sredstva, v primeru, da je letni plan vzdrževanja občinskih cest presegal zagotovljena sredstva, je izvajalec pripravil nov plan vzdrževanja občinskih cest, skladno z zagotovljenimi sredstvi.

V javnem naročilu je občina imela merilo za izbiro najugodnejšega ponudnika tudi oddaljenosti pokrite baze. S tem merilom je občina zagotovila urgentno / intervencijsko vzdrževanje občinskih cest. V primeru, da bi bila baza v drugem kraju izven občine je intervencijsko vzdrževanje oteženo zaradi oddaljenosti baze.

4.3 Ureditev področja

Kot smo že ugotovili, Občina Ig ne zagotavlja vzdrževanja občinskih cest s koncesijo pravni ali fizični osebi. Storitve za letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest je Občina Ig oddala z javnim naročilom, kar ni skladno s 6. členom ZGJS ter z **internimi akti Občine Ig**. In sicer je Občina Ig kot način opravljanja GJS redno vzdrževanje javnih cest v svojih internih aktih določila dajanje koncesije.

- Odlok o gospodarskih javnih službah; 6. člen odloka določa, da se GJS na območju Občine Ig lahko izvajajo v eni izmed naslednjih organizacijskih oblik: režijski obrat, javno podjetje, javno-zasebno partnerstvo v obliki s koncesijskim razmerjem ali v obliki javno naročniškega razmerja (v tem primeru občina izbere koncesionarja skladno s koncesijskim aktom, 7. člen).
- Odlok o občinskih cestah; v 26. členu določa, da se redno celoletno vzdrževanje občinskih cest zagotavlja z oddajo koncesije ali neposredno s pogodbo pravni ali fizični osebi po predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe.
- Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije na področju opravljanja gospodarske javne službe Urejanje in vzdrževanje občinskih cest; odlok predstavlja koncesijski akt, s katerim so določeni predmet, pogoji, postopki in merila za podeljevanje koncesije na področju obvezne GJS Urejanje in vzdrževanje občinskih cest.

Odlok o občinskih cestah in Koncesijski akt sta bila sprejeta v letu 1999 oziroma 2003 in nista ažurirana oziroma usklajena z veljavnimi predpisi. Tako Koncesijski akt glede obveznosti koncesionarja ni povsem skladen z veljavnim Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest (preglednica 1).

Preglednica 1: Primerjava obveznosti koncesionarja oziroma izvajalca GJS in naročnika

| Koncesijski akt | | Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest | |
|---|---|---|---|
| Obveznosti koncesionarja (izvajalca): - letni program rednega vzdrževanja - mesečni operativni program del - poročilo o stanju prometne infrastrukture | Obveznosti koncedenta (občine) glede priprave dokumentov Koncesijski akt ne določa. | Obveznosti izvajalca: - izvedbeni program rednega vzdrževanja cest - mesečni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest | Obveznosti občine: - poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest - letni plan rednega vzdrževanja cest, v katerem so določena potrebna finančna sredstva |

Vir: Koncesijski akt in Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest.

Odloki tudi niso medsebojno usklajeni glede poimenovanja GJS. Poimenovanje ni skladno z ZCes-2, ki obvezno GJS imenuje »**Redno vzdrževanje javnih cest**«. Ugotovili smo tudi, da



Občina ni sprejela akta, s katerim bi podrobneje določila ureditev in izvajanje GJS redno vzdrževanje občinskih cest na način, kot to določa 3. člen Odloka o GJS¹⁴.

Priporočilo 3: Nadzorni odbor priporoča Občini Ig noveliranje zastarelih predpisov na področju GJS redno vzdrževanje javnih cest in uskladitev z veljavno zakonodajo na predmetnem področju ter sprejem internega predpisa, s katerim se določi organizacija in izvajanje predmetne GJS kot to določa Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ig.

Pojasnilo Občine Ig v odzivnem poročilu:

Občinska uprava:

Občina Ig je ob prejemu osnutka poročila nemudoma pričela z novelacijo že sprejetih odlokov. Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije na področju opravljanja gospodarske javne službe Urejanje in vzdrževanje občinskih cest je že obravnavala Statutarno pravna komisija. Pristojen odbor za komunalo, infrastrukturo, varovanje okolja in urejanje prostora ter občinski svet pa bo odlok obravnaval v mesecu april. Prav tako velja za nov Odlok o občinskih cestah.

Odlok o občinskih cestah je bil sprejet v letu 1999. Z odlokom je urejeno več področij, med drugim način izvajanja vzdrževanja občinskih cest kot obvezne GJS. Odlok določa, da z občinskimi cestami, ki so javno dobro, upravlja Občina Ig.

V okviru upravljanja občinskih cest Občina Ig pripravi dva dokumenta, ki ju sprejme občinski svet občine na predlog župana, in sicer:

- plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se najmanj za obdobje štirih let določi prednostne naloge razvoja in vzdrževanja občinskih cest, vire sredstev za njihovo uresničevanje ter letna dinamika njihovega uresničevanja,
- letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določi uresničevanje štiriletnega plana v posameznem koledarskem letu, se usklajuje in sprejme po postopku, določenim za občinski proračun in je njegov sestavni del.

Odlok določa tudi opravljanje strokovnih nalog za občinske ceste, med njimi izdelavo strokovnih osnov za načrtovanje razvoja in vzdrževanja občinskih cest, izdelavo osnutkov planov, naloge v zvezi z rednim vzdrževanjem cest, nadzor nad stanjem cest, naloge obveščanja javnosti o stanju cest in prometa na njih ter druge naloge. Sredstva za vzdrževanje občinskih cest se zagotavljajo v proračunu Občina Ig.

Na podlagi pregleda podporne dokumentacije in pojasnil Občine Ig smo ugotovili, da Občina Ig ni pripravila štiriletnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest niti letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določi uresničevanje štiriletnega plana v posameznem koledarskem letu. Posledično planov tudi ni sprejel občinski svet Občine Ig, kar ni skladno z 12. členom Odloka o občinskih cestah.

¹⁴ Podrobneje se opredeli pogoje za izvajanje predmetne GJS, območje izvajanja, uporabo javnih dobrin in pogoje dostopnosti do teh dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, nadzor, financiranje itd.



Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije na področju opravljanja gospodarske javne službe Urejanje in vzdrževanje občinskih cest (Koncesijski akt¹⁵) je bil sprejet v letu 2003. Odlok predstavlja koncesijski akt, s katerim se določajo predmet, pogoji, postopki in merila za podeljevanje koncesije na področju obvezne GJS »Urejanje in vzdrževanje občinskih cest«. Skladno z odlokom se GJS izvaja na celotnem območju Občine Ig. Predmet je določen v 5. členu odloka in podrobneje opredeljuje obseg predmetne GJS. Primerjava s Pravilnikom o rednem vzdrževanju pokaže, da naloge GJS redno vzdrževanje občinskih cest opredeljene v odloku niso skladne s predpisanimi (preglednica 2).

Preglednica 2: Primerjava v odloku opredeljenih nalog s predpisanimi

| Koncesijski akt | Pravilnik o rednem vzdrževanju cest | Skladnost |
|--|---|-----------|
| Pregledniška služba | Pregledniška služba | Da |
| Redno vzdrževanje prometnih površin | Redno vzdrževanje prometnih površin | Da |
| Redno vzdrževanje cestnih naprav in objektov | Redno vzdrževanje cestnih objektov | Da |
| Redno vzdrževanje bankin | Redno vzdrževanje bankin | Da |
| Redno vzdrževanje odvodnjavanja | Redno vzdrževanje naprav za odvodnjavanje | Da |
| Redno vzdrževanje brežin | Redno vzdrževanje brežin in berm | Delno |
| Redno vzdrževanje vertikalne signalizacije in opreme | Redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme | Da |
| Redno vzdrževanje horizontalne signalizacije | | |
| | Redno vzdrževanje cestne razsvetljave, naprav in ureditev | Ne |
| | Redno vzdrževanje vegetacije | Ne |
| Zagotavljanje preglednosti | Zagotavljanje preglednega polja in prostega profila ceste | Delno |
| Čiščenje cest, hodnikov za pešce, prometnih površin | Čiščenje cest | Da |
| | Redno vzdrževanje mejnikov | Ne |
| | Redno vzdrževanje drugih funkcionalnih površin | Ne |
| | Nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil | Ne |
| Intervencijski ukrepi | Intervencijski ukrepi | Da |
| Zimska služba | Zimska služba | Da |

Vir: Koncesijski akt in Pravilnik o rednem vzdrževanju cest.

Na podlagi pregleda podporne dokumentacije in pojasnil Občine Ig smo ugotovili, da Občina Ig pri izboru izvajalca za GJS redno vzdrževanje javnih cest ni upoštevala Koncesijskega akta in GJS ne izvaja s koncesijo s pravno ali fizično osebo, kar ni skladno z internimi predpisi na področju izvajanja GJS Občine Ig in kot že ugotovljeno predstavlja kršitev ZGJS.

4.4 Izvajanje gospodarske javne službe

Po pojasnilu Uroša Čudna, skrbnika pogodb na strani naročnika, tj. Občina Ig, se GJS vzdrževanje občinskih cest izvaja na podlagi okvirnega sporazuma. Koncesija za letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest ni bila podeljena. Podatka o lastništvu cest v občini Občina Ig (še) nima. So pa v izdelavi podlage za njegovo pridobitev. Tako je Občina Ig v letu 2025 pričela z izdelavo novega odloka o občinskih cestah in novelacijo odloka o kategorizaciji cest. Po sprejemu obeh odlokov planira Občina Ig pristopiti k izdelavi dejanske rabe občinskih cest in pridobitvi podatka o lastništvu cest v občini.

¹⁵ Koncesijski akt predstavlja podlago za javni razpis, s katerim občinski svet določi vrsto in obseg storitev, za katere se objavi razpis za podelitev koncesije ter določi krajevno območje izvajanja storitev in število ali obseg koncesij, ki se bo na javnem razpisu podelil za določeno krajevno območje izvajanja storitve, za katero se podeljuje koncesija.



Glede oblike nadzora nad izvajanjem GJS redno vzdrževanje občinskih cest Občina Ig pojasnjuje, da se izvajanje GJS nadzira z ogledom na terenu. Dodatno se nadzor izvaja z ogledom slikovnega gradiva ob zamenjavi prometne signalizacije, ki ga izvajalec letnega vzdrževanja cest ob delovnem nalogu pošlje Občini Ig.

V nadaljevanju podajamo ugotovitve pregleda skladnosti izvajanja GJS redno vzdrževanje javnih cest s **pogodbami z družbo GOBUT, gradbene in transportne storitve, d. o. o., s partnerji, za redno vzdrževanje cest in z družbo MAPRI PROASFALT, d. o. o., s partnerji, za zimsko vzdrževanje cest**, za obdobje 2020-2024 (preglednica 3).

Preglednica 3: Pregled pogodb z izvajalcema GJS redno vzdrževanje občinskih cest

| Obdobje veljavnosti | Datum sklenitve sporazuma | Veljavnost okvirnega sporazuma | Predmet okvirnega sporazuma | Podpisnik okvirnega sporazuma* | | | Vrednost okvirnega sporazuma (brez DDV) | |
|--|---------------------------|--------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|--|---|---|---------------|
| | | | | Občina Ig - naročnik | Izvajalec in podpisnik na strani izvajalca | | 4-letno obdobje | letno (ocena) |
| 2018-2022 (obdobje 4 let od datuma sklenitve okvirnega sporazuma) | 18.10.2018 | 18.10.2018 do 17.10.2022 | Letno vzdrževanje cest | Janez Cimperman | GOLOB TOMISLAV s.p., s partnerjem HIS gradbeništvo in inženiring d. o. o. | Tomislav Golob, Darko Hrženjak | 1.049.132,80 | 262.283,20 |
| | 15.10.2018 | 15.10.2018 do 14.10.2022 | Zimsko vzdrževanje cest | Janez Cimperman | MAPRI PROASFALT, d. o. o., in partnerja KRIŽMAN, d. o. o. in RESAL, d. o. o. | Marko Božič, Jure Žgajnar, Silvo Rebolj | 1.281.391,76 | 320.347,94 |
| 2022-2026 (obdobje 4 let od datuma sklenitve okvirnega sporazuma) | 16.8.2022 | 16.8.2022 do 15.8.2026 | Letno vzdrževanje cest | Janez Cimperman | GOBUT, gradbene in transportne storitve d. o. o. | Uroš Golob | 1.183.823,32 | 295.955,83 |
| | 12.8.2022 | 12.8.2022 do 11.8.2026 | Zimsko vzdrževanje cest | Janez Cimperman | MAPRI PROASFALT, d. o. o. | Marko Božič | 1.797.959,12 | 449.489,78 |

*Župan, direktor družbe

Vir: Lastni prikaz, povzeto po pridobljeni dokumentaciji Občine Ig.

Iz zgornje preglednice izhaja, da so bili za izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest za pregledovano obdobje sklenjeni okvirni sporazumi, ločeno za redno vzdrževanje cest in zimsko vzdrževanje cest. Pregled okvirnih sporazumov pokaže, da ti vsebujejo obvezne vsebine, med drugim predmet pogodbe, obdobje veljavnosti, ceno storitve, način financiranja in protikorupcijsko klavzulo. Določene so obveznosti izvajalca in naročnika, ter skrbniki pogodbenih strank okvirnega sporazuma, ki so odgovorni za korektne poslovne odnose pogodbenih strank in realizacijo obveznosti iz okvirnega sporazuma. Ugotovili smo, da so bile pogodbe za zavarovanje škode v vseh primerih priloga okvirnega sporazuma. V vseh primerih so bile Občini Ig predložene tudi garancije za dobro izvedbo del. Podrobneje smo preverili pravilnost izdanih garancij za veljavna okvirna sporazuma. Ugotovili smo, da je bila za izvajanje zimskega vzdrževanja cest izdana garancija skladno z okvirnim sporazumom in je veljavna še 60 dni po koncu veljavnosti sporazuma. Medtem ko je garancija za dobro izvedbo del rednega vzdrževanja cest potekla 18. 2. 2026 in je bila podaljšana skladno z okvirnim sporazumom.

Na podlagi pregleda dokumentacije smo ugotovili, da se GJS redno vzdrževanje javnih cest, tako letno kot zimsko vzdrževanje cest, izvaja. Izvajalci predmetne GJS izvajajo svoje

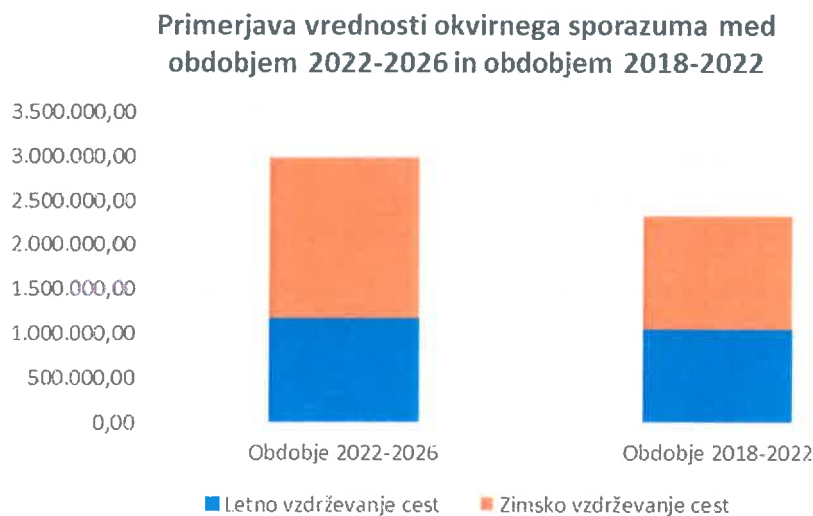


obveznosti, med drugim so bila izdelana letna poročila o stanju prometne infrastrukture in izvajanju letnega vzdrževanja občinskih cest za posamezno leto (zaključno poročilo o opravljenih storitvah) ter izvedbeni programi letnega in zimskega vzdrževanja cest za posamezno leto. Nadalje smo ugotovili, da navedeni dokumenti niso bili potrjeni s strani Občine Ig, kot to določajo okvirni sporazumi. Slednje pomeni, da se posredni nadzor Občine Ig nad izvajanjem GJS redno vzdrževanje javnih cest, kot to določajo okvirni sporazumi, ni izvajal. Okvirni sporazumi namreč glede izvajanja nadzora določajo, da se ta izvaja:

- neposredno; gre za nadzor na terenu in zajema količinski in kakovostni nadzor opravljenih storitev, in
- posredno; gre za nadzor naročil in obračunov, ki jih sestavlja izvajalec, ter preverjanje druge dokumentacije, s katero izvajalec dokazuje izvajanje posameznih storitev.

Vrednost okvirnega sporazuma za letno in zimsko vzdrževanje cest za obdobje 2022-2026 v primerjavi z obdobjem 2018-2022 je podrobneje razvidna iz grafikona 1.

Grafikon 1: Primerjava vrednosti okvirnega sporazuma med obdobji (v EUR, brez DDV)



Vir: Lastni prikaz, na podlagi okvirnih sporazumov.

Iz zgornjega grafikona je razvidno, da je vrednost okvirnega sporazuma v obdobju 2022-2026 glede na obdobje 2018-2022 višja, in sicer za 27,9 % oziroma 651.257,88 EUR. Na povišanje vrednosti močno vpliva višja vrednost za zimsko vzdrževanje cest, ta je višja kar za 40,3 % oziroma 516.567,36 EUR, medtem ko je vrednost za letno vzdrževanje cest višja za 12,8 % oziroma 134.690,52 EUR.

Pojasnjujemo, da cene storitev GJS rednega vzdrževanja javnih cest na tem mestu nismo preverjali, saj ni bila predmet nadzora.

Za izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest skladno s pogodbami smo na podlagi pregleda podporne dokumentacije in po pojasnilih Občine Ig ugotovili, da sta za izvajanje GJS sklenjena okvirna sporazuma, ločeno za redno vzdrževanje cest in za zimsko vzdrževanje cest. Oba sporazuma vsebujeta obvezne sestavine pogodb, sklenjena so bila zavarovanja za škode. Prav



tako so bile Občini Ig predložene bančne garancije za dobro izvedbo del. Opozarjamo pa na pomanjkljiv posredni nadzor Občine Ig nad izvajanjem pogodbenih določil.

4.5 Načrtovanje in poročanje

Pregled in analiza predpisov, prejete podporne dokumentacije in dobre prakse na predmetnem področju pokaže, da je za učinkovito izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest potrebna izdelava številnih dokumentov. V spodnji preglednici je podan kratek prikaz ključnih dokumentov, ki so opredeljeni s predpisi in/ali dogovorjeni v veljavnih pogodbah, in ali so bili ti dokumenti izdelani in sprejeti s strani upravljavca cest, tj. Občine Ig.

Preglednica 4: Pregled ključnih dokumentov za izvajanje predmetne GJS

| Dokument | Predpis / pogodba | Obveznost | Realizacija |
|---|--|-----------|---|
| 4-letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določijo prednostne naloge razvoja in vzdrževanja občinskih cest | Odlok o občinskih cestah, 12. člen | Občina Ig | Ni bil sprejet. |
| Poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest | Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest, 4. člen | Občina Ig | Ni bilo sprejeto. |
| Letno poročilo o stanju prometne infrastrukture in izvajanju letnega vzdrževanja občinskih cest za preteklo leto | Okvirni sporazum (redno vzdrževanje cest), 7. člen | Izvajalec | Izdelan in poslan Občini Ig. Ni potrjen s strani upravljavca. |
| Zbirno zaključno poročilo o opravljenih storitvah zimske službe | Okvirni sporazum (zimaska služba), 7. člen | Izvajalec | Ni bilo izdelano in poslano Občini Ig. |
| Letni plan rednega vzdrževanja cest, v katerem so določena potrebna finančna sredstva za izvajanje | Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest, 4. člen | Občina Ig | Ni bil sprejet. |
| Letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določi uresničevanje 4-letnega plana v posameznem koledarskem letu | Odlok o občinskih cestah, 12. člen | Občina Ig | Ni bil sprejet. |
| Izvedbeni program rednega vzdrževanja cest, ki se pripravi ob upoštevanju razpoložljivih finančnih sredstev | Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest, 6. člen | Izvajalec | Izdelan in poslan Občini Ig. Ni potrjen s strani upravljavca. |
| Predlog programa rednega letnega vzdrževanja občinskih cest | Okvirni sporazum (redno vzdrževanje cest), 7. člen | Izvajalec | Izdelan in poslan Občini Ig. Ni potrjen s strani upravljavca. |
| Mesečni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest | Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest, 6. člen | Izvajalec | Ni bil predmet pregleda. |
| Predlog mesečnega vzdrževanja občinskih cest | Okvirni sporazum (redno vzdrževanje cest), 7. člen | Izvajalec | Ni bil predmet pregleda. |
| Izvedbeni program zimske službe | Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest, 27. člen | Izvajalec | Izdelan in poslan Občini Ig. Ni potrjen s strani upravljavca. |
| Predlog izvedbenega programa zimske službe, s predlogom razvrstitve cest in drugih javnih površin po prednostnih razredih | Okvirni sporazum (zimaska služba), 7. člen | Izvajalec | Izdelan in poslan Občini Ig. Ni potrjen s strani upravljavca. |

Vir: Lastni prikaz, povzeto po predpisih in veljavnih pogodbah.

V preglednici 4 je podan celovit pregled predpisanih in pogodbenih dokumentov ter njihovo izvajanje za pregledovano obdobje 2020–2024. Kot že ugotovljeno Občina Ig ni pripravila 4-letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest, niti letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim bi določila uresničevanje 4-letnega plana, kot je to sama določila v Odloku o občinskih cestah. Občina Ig tudi ni pripravila letnega poročila o stanju cest, ki skladno s Pravilnikom o rednem vzdrževanju cest predstavlja podlago za izdelavo letnega plana



rednega vzdrževanja. Nadalje smo ugotovili, da sta izvajalca GJS redno vzdrževanje javnih cest izdelala pogodbeno dogovorjene dokumente, z izjemo letnega poročila o izvajanju zimske službe, ki za pregledovano obdobje ni bilo izdelano. Dokumenti v nobenem primeru niso bili potrjeni s strani Občine Ig, kot upravljavca cest. Pravočasnost izdelave predpisanih dokumentov smo preverili za izvedbene programe zimske službe in ugotovili, da ti s strani izvajalca MAPRI PROASFALT, d. o. o., na Občino Ig niso bili posredovani pravočasno oziroma do 15. oktobra tekočega leta, kot to določa Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest.

Za učinkovito načrtovanje vzdrževanja javnih cest je pomembno tudi urejeno lastništvo občinskih cest. Kot že ugotovljeno¹⁶ Občina Ig izvaja aktivnosti za ureditev lastništva kategorizacije cest, nima pa (še) urejeno lastništvo kategoriziranih cest. Slednje pomeni povečano tveganje za negospodarno porabo proračunskih sredstev, saj obstaja velika verjetnost, da Občina Ig v okviru GJS redno vzdrževanje javnih cest vzdržuje tudi ceste, ki so v lasti fizičnih oseb. Vsled tega Občini Ig svetujemo, da pospeši aktivnosti za ureditev lastništva kategoriziranih cest, saj je urejeno lastništvo cest predpogoj za učinkovito izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest in gospodarno porabo proračunskih sredstev za njeno izvajanje. Istočasno urejeno lastništvo cest tudi zmanjšuje tveganje za morebitne spore glede izvajanja predmetne GJS.

Sklepno ugotavljamo, da Občina Ig ni bila povsem učinkovita pri načrtovanju GJS redno vzdrževanje javnih cest, saj ni izpolnila relevantnih zakonskih in lastnih obveznosti pri upravljanju občinskih cest. Tako ni sprejela ključnih planskih dokumentov in ni ustrezno izvajala nadzora nad izvajalcem predmetne GJS, predvsem pa še vedno ni v celoti uredila lastništva kategoriziranih cest. Navedeno predstavlja povečano tveganje negospodarne porabe proračunskih sredstev, saj Občina Ig zelo verjetno vzdržuje tudi ceste v zasebni lasti. Posledično se povečuje možnost sporov z lastniki cest.

Priporočilo 4: Nadzorni odbor priporoča Občini Ig naj dosledno izvaja nadzor nad realizacijo obveznosti pogodbenih strank, zlasti pa posredni finančni nadzor, ki zajema preverjanje obračunov in druge dokumentacije, ter nadzor nad letnimi izvedbenimi programi GJS redno vzdrževanje javnih služb.

Pojasnilo Občine Ig v odzivnem poročilu:

Občinska uprava:

Izvajalec letnega in zimskega vzdrževanja občinskih cest predhodno pošlje delovne naloge v pregled skrbniku pogodbe, ki jih pregleda ter nato potrdi. Pošiljanje delovnih nalogov poteka preko elektronske pošte, nato pa še fizično, kjer se delovni nalogi podpišejo. Po podpisu delovnih nalogov, izvajalec izda račun. Prav tako izvajalec poda poročilo o izvedenem letnem vzdrževanju občinskih cest, glede na plan vzdrževanja.

4.6 Finančni vidik

Pregledali smo kartice finančnega knjigovodstva za področje GJS redno vzdrževanje javnih cest za obdobje 2020-2024. Iz prejetih podatkov je razvidno, da so bila sredstva evidentirana na postavki glavnega programa 1302 Cestni promet in infrastruktura, na podprogramu 13029001

¹⁶ Točka 4.4 tega poročila.



Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest. Podrobneje so podatki razvidni na proračunskih postavkah:

- PP 1213000, Ceste – vzdrževanje,
- PP 1213003, Zimska služba.

Sredstva za izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest so bila v proračun Občine Ig vključena v vseh letih v pregledovanem obdobju 2020-2024. Za izvajanje predmetne GJS je bilo največ sredstev načrtovanih v letu 2023 (737.331 EUR), najmanj pa v letu 2020 (478.000 EUR). Pojasnjujemo, da na višino načrtovanih sredstev vpliva predvsem obseg del v okviru zimske službe. Ugotovili smo, da so bila realizirana skupna sredstva v vseh letih v obdobju 2020-2024 porabljena v okviru načrtovanih proračunskih sredstev. Podatki so podrobneje predstavljeni v preglednici 5 in na grafikonu 2.

Preglednica 5: Proračunska sredstva za GJS redno vzdrževanje javnih cest

| Proračunska sredstva | Leto 2020 | Leto 2021 | Leto 2022 | Leto 2023 | Leto 2024 |
|----------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Načrtovana | 478.000,00 | 559.358,18 | 544.840,50 | 737.331,04 | 525.758,91 |
| Realizirana | 391.474,21 | 537.332,78 | 539.682,30 | 711.679,68 | 475.397,18 |
| Razlika | 86.525,79 | 22.025,40 | 5.158,20 | 25.651,36 | 50.361,73 |

Vir: Lastni prikaz, povzeto po proračunih in zaključnih računih Občine Ig.

Grafikon 2: Gibanje načrtovanih in realiziranih proračunskih sredstev



Vir: Lastni prikaz, povzeto po proračunih in zaključnih računih Občine Ig.

V nadaljevanju so podrobneje predstavljena načrtovana in realizirana proračunska sredstva, ločeno za redno vzdrževanje cest in za zimsko vzdrževanje cest v pregledovanem obdobju.



Preglednica 6: Proračunska sredstva za redno in zimsko vzdrževanje cest

| Proračunska sredstva | Leto 2020 | Leto 2021 | Leto 2022 | Leto 2023 | Leto 2024 |
|---------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Načrtovana | 478.000,00 | 559.358,18 | 544.840,50 | 737.331,04 | 525.758,91 |
| - redno vzdrževanje cest | 268.000,00 | 242.423,78 | 235.627,40 | 326.373,40 | 304.684,08 |
| - zimsko vzdrževanje cest | 210.000,00 | 316.934,40 | 309.213,10 | 410.957,64 | 221.074,83 |
| Realizirana | 391.474,21 | 537.332,78 | 539.682,30 | 711.679,68 | 475.397,18 |
| - redno vzdrževanje cest | 205.466,21 | 231.059,38 | 241.606,24 | 300.722,04 | 254.322,35 |
| - zimsko vzdrževanje cest | 186.008,00 | 306.273,40 | 298.076,06 | 410.957,64 | 221.074,83 |
| Razlika | 86.525,79 | 22.025,40 | 5.158,20 | 25.651,36 | 50.361,73 |
| - redno vzdrževanje cest | 62.533,79 | 11.364,40 | -5.978,84 | 25.651,36 | 50.361,73 |
| - zimsko vzdrževanje cest | 23.992,00 | 10.661,00 | 11.137,04 | 0,00 | 0,00 |

Vir: Lastni prikaz, povzeto po proračunih in zaključnih računih Občine Ig.

Iz preglednice 6 je razvidno, da so bila proračunska sredstva realizirana v okviru načrtovanih, z izjemo rednega vzdrževanja cest v letu 2022, ko so bila realizirana sredstva za 5.978,84 EUR višja od načrtovanih. V letih 2023 in 2024 je bila za zimsko vzdrževanje cest realizacija enaka načrtovanim sredstvom.

Po pregledu finančnih podatkov ugotavljamo, da so bila v pregledovanem obdobju načrtovana ustrezna proračunska sredstva za izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest, ki so bila na letnem nivoju realizirana v okviru načrtovanih sredstev.

4.7 Priporočila za izboljšanje poslovanja

Na podlagi izvedenega nadzora nad izvajanjem GJS redno vzdrževanje javnih cest in ugotovljenih pomanjkljivosti podajamo Občini Ig sledeča priporočila:

- **Priporočilo 1:** Občina Ig naj prouči možnost sporazumne prekinitve obeh veljavnih okvirnih sporazumov, za redno vzdrževanje cest in zimsko vzdrževanje cest, ter pripravo predloga za izvedbo javnega razpisa za izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest z oddajo koncesije, v skladu z veljavnim Koncesijskim aktom Občine Ig.
- **Priporočilo 2:** Občina Ig naj natančno prouči ugotovljene pomanjkljivosti pri izvajanju GJS redno vzdrževanje javnih cest skladno z relevantnimi zakonskimi predpisi na področju rednega vzdrževanja javnih cest, javnih financ in javnega naročanja ter v prihodnje oblikuje in implementira notranje kontrole na način, da bo pri izvajanju predmetne GJS zagotovila skladnost s temi predpisi.
- **Priporočilo 3:** Občina Ig naj novelira zastarele predpise na področju GJS redno vzdrževanje javnih cest in jih uskladi z veljavno zakonodajo na predmetnem področju ter sprejme interni predpis, s katerim se določi organizacija in izvajanje predmetne GJS kot to določa Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ig.
- **Priporočilo 4:** Občine Ig naj dosledno izvaja nadzor nad realizacijo obveznosti pogodbenih strank, zlasti pa posredni finančni nadzor, ki zajema preverjanje obračunov in druge dokumentacije, ter nadzor nad letnimi izvedbenimi programi GJS redno vzdrževanje javnih služb.

Občini Ig tudi svetujemo, naj pospeši aktivnosti za ureditev lastništva kategoriziranih cest, saj je urejeno lastništvo cest predpogoj za učinkovito izvajanje GJS redno vzdrževanje javnih cest in gospodarno porabo proračunskih sredstev za njeno izvajanje.



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

Rok za realizacijo priporočil je 6 mesecev od datuma izdaje poročila o izvedenem nadzoru.

5. ZAKLJUČEK

Na podlagi izvedenega nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe redno vzdrževanje javnih cest smo ugotovili, da izvajanje predmetnega področja v pregledovanem obdobju ni potekalo povsem zadovoljivo, saj smo ugotovili slabšo učinkovitost glede načrtovanja predmetne GJS in več neskladnosti s predpisi. Ne glede na navedeno na predmetnem področju obstajajo možnosti za izboljšave, zlasti glede izvajanja javnega naročanja, letnega načrtovanja proračunskih sredstev, notranje urejenosti področja in doslednega nadzora nad izvajanjem pogodbenih določil. Nadzorni odbor je na podlagi ugotovitev izvedenega nadzora Občini Ig podal ustrezna priporočila in predloge za izboljšanje poslovanja na predmetnem področju.

V skladu s 44. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ig se poročilo o izvedenem nadzoru posreduje nadzorovani osebi, Občinskemu svetu in Županu. V skladu s 6. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ig se poročilo o izvedenem nadzoru objavi na spletni strani Občine Ig.

Na podlagi 47. člena Statuta Občine Ig so nadzorovane osebe dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge Nadzornega odbora. Občinski svet, Župan in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev so dolžni obravnavati poročilo Nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati priporočila in predloge Nadzornega odbora.

Peter Premk,
član

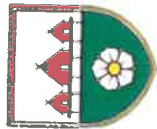
Nataša Pangerc,
članica

dr. Simon Starček,
član

Klemen Golob,
član



Anita Nikolić,
predsednica



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govečkarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

Priloga 1: Razvrstitev del rednega vzdrževanja v prednostne razrede

| Zela rednega vzdrževanja | AC | RC | G1 | G2 | R1 | RC | R3 | JC | JP | LG | LE | LK | KD | KS | KR | KJ |
|--|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| 1. PREGLEDI CEST | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 Pregledniška služba | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2. VZDRŽEVANJE PROMETNIH POKRŠIN | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 Čiščenje vozlišča | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2.2 Čiščenje prometnih površin zunaj vozlišča | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.3 Čiščenje prometnih površin zunaj vozlišča | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.4 Popravila zamrzlinskih poškodb | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.5 Asfaltne prometne površine | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.5.1 Vdarne jame (krpanje s hladno ali vročo zmesjo ali asfaltne prevleke) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2.5.2 Mrežaste razpoke (krpanje ali asfaltne prevleke) | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.5.3 Popravilo lokalnih neravnin (vdori, izbokline) | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.5.4 Zalivanje reg in razpok | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.5.5 Ohrabljevanje obrabne plasti za zagotovitev ustrezne oprijemljivosti (rezkanje/vgradnja asfaltnih prevlek) | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.6 Betonske prometne površine | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.6.1 Zalivanje reg in razpok | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2.6.2 Krpanje vozlišča | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

