



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

PRILOGA 6

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

Datum: 5. 4. 2024

Štev.: P2/3-2/2023

Na podlagi 37., 40. in 41. člena Statuta Občine Ig (Ur. l. RS, 39/2016), 10., 11. in 42. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ig (z veljavnostjo od 7. 11. 2023) je Nadzorni odbor Občine Ig na svoji 10. seji dne 10. 4. 2024 sprejel

KONČNO POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU

FINANCIRANJA PREVOZOV V ŠOLO V OBČINI IG

Poročilo je dokončen akt Nadzornega odbora Občine Ig

Osnutek poročila je bil dne 7. 3. 2024 posredovan nadzorovani osebi v pregled in mnenje. Dne 21. 3. 2024 je Nadzorni odbor prejel odzivno poročilo nadzorovane osebe, v katerem so podana pojasnila za posamezne ugotovitve opravljenega nadzora. Nadzorovana oseba se strinja s podanimi priporočili.

Prejemniki osnutka poročila:

- Nadzorovani organ
- Direktor občinske uprave Občine Ig

Prejemniki končnega poročila:

- Nadzorovani organ
- Župan Občine Ig
- Občinski svet Občine Ig



1. POVZETEK IZVEDENEGA NADZORA

Zaključili smo **redni nadzor nad financiranjem prevozov v šolo** v obdobju 2019-2022. Nadzor je bil izveden na podlagi Programa dela Nadzornega odbora Občine Ig za leto 2023, ki ga je Nadzorni odbor Občine Ig (v nadaljevanju Nadzorni odbor) potrdil 22. 2. 2023 (sklep št. 3).

Na podlagi izvedenega nadzora nad financiranjem prevozov v šolo v pregledovanem obdobju nismo ugotovili neskladnosti s predpisi. Obstajajo pa možnosti za izboljšave, in sicer glede urejenosti področja financiranja in organizacije prevozov šoloobveznih otrok, kar je splošno priznana dobra praksa v številnih občinah. Izboljšave so možne tudi pri določanju cen prevoznih storitev, in sicer z vsakoletno analizo cen prevozov v šolo, ki se izdelava na podlagi predhodne raziskave trga prevoznih storitev.

Na podlagi izvedenega nadzora ocenjujemo, da na področju financiranja in organizacije prevozov šoloobveznih otrok v Občini Ig obstajajo možnosti za izboljšave, zato Občini Ig priporočamo:

- Določitev načina financiranja in organizacije prevozov šoloobveznih otrok v Občini Ig ter sprejem internega akta.
- Vsakoletno izvajanje analize cene prevozov v šolo in proučitev upravičenosti morebitnega povišanja glede na pogodbo in rast cen življenjskih potrebščin v preteklem letu ter možnost dogovora s prevoznikom o prilagoditvi pogodbeno dogovorjenih cen prevoznih storitev.



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

2. OSNOVNI PODATKI O IZVEDENEM NADZORU

2.1 Ime nadzornega odbora in pooblaščenca za izvedbo nadzora

Nadzorni odbor Občine Ig, imenovan s sklepom o imenovanju članov Nadzornega odbora, z dne 10. 1. 2023, v sestavi:

- Anita Nikolić, predsednica,
- dr. Simon Starček, član,
- Klemen Golob, član,
- Peter Premk, član,
- Nataša Pangerc, članica.

Poročevalka in pooblaščenka za izvedbo nadzora je Nataša Pangerc.

2.2 Ime organa, v katerem se nadzor opravlja

Občina Ig, Govekarjeva cesta 6, 1292 Ig, e-naslov info@obcina-ig.si.

2.3 Predmet nadzora

Predmet nadzora je poslovanje Občine Ig v delu, ki se nanaša na področje financiranja prevozov v šolo v obdobju 2019-2022.

2.4 Kraj in čas izvedbe nadzora

Nadzor se je izvajal na sedežu Občine Ig, v obdobju avgust-december 2023.

3. UVOD

3.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Občina Ig je samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom¹ leta 1994. Po podatkih SURS iz leta 2021 ima približno 7.710 prebivalcev, obsega 99 km² in ima 25 naselij: Brest, Dobravica, Draga, Golo, Gornji Ig, Ig, Iška Loka, Iška vas, Iška, Kot, Kremenica, Matena, Podkraj, Podgozd, Rogatec nad Želimpljami, Sarsko, Selnik, Staje, Strahomer, Suša, Škrilje, Tomišelj, Visoko, Vrbljene in Zapotok. Sedež občine je na Igu, Govekarjeva cesta 6.

Občina Ig je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja. Samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, določene z zakonom in s statutom občine².

¹ Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Ur. l. RS, št. 60/1994 s spremembami).

² Statut Občine Ig (Ur. l. RS, št. 39/2016).



Občina ima Občinsko upravo³, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge z zagotavljanjem javnih služb iz občinskih pristojnosti.

Odgovorne osebe v obdobju, na katero se nanaša nadzor, in med izvajanjem nadzora:

- Zlatko Usenik, župan Občine Ig, od 15. 12. 2022.
- Janez Cimperman, župan Občine Ig, do vključno 14. 12. 2022.
- Janez Miklič, direktor občinske uprave Občine Ig.

Odgovorna oseba za sodelovanje pri izvedbi nadzora je bila imenovana Polona Skledar. Nadzor je potekal na podlagi pisno opredeljenih vprašanj in intervjuja z osebo, pooblaščen za sodelovanje v postopku nadzora. Sodelovanje med Nadzornim odborom in Občino Ig tekom izvajanja predmetnega nadzora je potekalo skladno s pričakovanji.

3.2 Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Pravne podlage za izvedbo nadzora:

- 32. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), Ur. l. RS številka 72/1993, s spremembami.
- Statut Občine Ig (Statut), Ur. l. RS številka 39/2016.
- 11. člen Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ig (Uradne objave, številka 6, november 2016).
- Načrt dela NO Občine Ig za leto 2023, potrjen dne 22. 2. 2023, sklep št. 3.

3.3 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep o izvedbi nadzora številka S3/2023, z dne 20. 3. 2023.

3.4 Namen in cilji nadzora

Namen nadzora je presoja dejanskega stanja ter preveritev pravilnosti poslovanja Občine Ig v delu, ki se nanaša na financiranje prevozov v šolo. Nadzorovano obdobje je obdobje 2019-2022. Ker sta bili v okviru obdobja nadzora sklenjeni dve pogodbi, smo preverili obdobje financiranja prevozov v obdobju 2015-2019 in 2019-2023. Za analizo podatkov je bilo upoštevano obdobje 2015-2023. Podrobneje je obseg dela opredeljen s cilji nadzora.

Cilji nadzora so bili preveriti:

- Ali je bil postopek naročanja prevoza šoloobveznih otrok v Občini Ig skladen z zakonodajo?
- Ali je finančno poslovanje, vezano na prevoze šoloobveznih otrok, skladno z zakonodajo?
- Ali je finančno poslovanje, vezano na prevoze šoloobveznih otrok, skladno z občinskim proračunom?

Na podlagi ugotovitev izvedenega nadzora je Nadzorni odbor podal sklepno mnenje in priporočila za izboljšanje poslovanja na predmetnem področju.

³ Občinska uprava ima 17 zaposlenih.



3.5 Sodila za izvedbo nadzora ter prejeta pojasnila in dokumentacija

Za izvedbo predmetnega nadzora so bili uporabljene prejeti in lastno pridobljeni, zunanji in notranji predpisi ter pomembni dokumenti, relevantni za predmetno področje. Upoštevana je bila tudi slovenska dobra praksa.

Zunanji predpisi:

- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI) Ur. l. RS št. 16/07, s spremembami).
- Zakon o osnovni šoli (ZOs), Ur. l. RS, št. 81/06, s spremembami.
- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3), Ur. l. RS, št. 91/15, s spremembami.

Notranji predpisi:

- Odloki o proračunu Občine Ig za obdobje od 2015 do 2023.

Prejeti dokumenti s strani Občine Ig:

- Dokumentacija z dne 30. 8. 2023:
 - Ponudbi za Sarsko: Predračun št. 2022-41, z dne 29. 8. 2022, od Vučko Tours Željko Vukojević s. p. in Predračun št. 2022-1, z dne 31. 8. 2022, od Prevozi Kastelic d. o. o.
 - Pogodba za prevoz šolskih otrok št. 603-0008/2022-244, sklenjena dne 31. 8. 2022, med Občino Ig in Vučko Tours Željko Vukojević s. p. za linijo Sarsko - Kremenica – Ig ter Ig – Kremenica – Sarsko - Ig, za obdobje od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2023.
 - Pogodba o prevozu šolskih otrok št. 603-0008/2022-248, sklenjena dne 29. 8. 2022, med Občino Ig in Javnim podjetjem Ljubljanski potniški promet, d. o. o., za obdobje od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2023 s prilogami.
 - Pogodba o obdelavi osebnih podatkov št. 603-0036/2019 sklenjena, dne 22. 8. 2019, med Občino Ig in Javnim podjetjem Ljubljanski potniški promet, d. o. o., za obdobje od 1. 9. 2019 do 31. 7. 2020.
 - Zapisnik sestanka z dne 26. 8. 2023 za šolske prevoze v šolskem letu 2022/2023 z LPP, Vučko Tours Željko Vukojević s. p. in Občino Ig.
 - Kartica finančnega knjigovodstva - konto 402399 za obdobje od 1. 9. 2022 do 30. 8. 2023.
 - Pogodba o zagotovitvi sredstev za prevoze učencev osnovnih šol, katerih pot v šolo je ogrožena zaradi velikih zveri, št. C3330-22-102015/8, sklenjena dne 26. 10. 2022, med Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport Republike Slovenije, Občino Ig in Osnovno šolo Ig.
- Dokumentacija z dne 20. 11. 2023:
 - Pogodba o prevozu šolskih otrok št. 603-0037/2019-314, sklenjena dne 29. 8. 2019, med Občino Ig in Vučko Tours Željko Vukojević s. p., za linijo Sarsko - Ig in obratno za obdobje od 1. 9. 2019 do 30. 6. 2020.
 - Pogodba o prevozu šolskih otrok št. 603-0047/2020-335, sklenjena dne 30. 9. 2020, med Občino Ig in Vučko Tours Željko Vukojević s. p., za linijo Sarsko - Kremenica – Ig ter Ig – Kremenica – Sarsko – Ig, za obdobje od 1. 9. 2020 do 30. 6. 2021.



- Pogodba o prevozu šolskih otrok št. 603-0047/2020-223, sklenjena dne 31. 8. 2020, med Občino Ig in Javnim podjetjem Ljubljanski potniški promet, d. o. o., za obdobje od 1. 9. 2020 do 24. 6. 2021.
- Pogodba o prevozu šolskih otrok št. 603-0045/2021-238, sklenjena dne 31. 8. 2020, med Občino Ig in Javnim podjetjem Ljubljanski potniški promet, d. o. o., za obdobje od 1. 9. 2021 do 31. 8. 2022.
- Konto kartica od leta 2019 do 2022.
- Kopije prejetih računov od LPP in Vučko za leto 2022.
- Kopije zahtevkov za povračilo iz državnega proračuna za leto 2022.

4. UGOTOVITVE IZVEDENEGA NADZORA

4.1 Zakonska podlaga financiranja prevozov v šolo

Organizacijo in način šolskih prevozov določajo nekateri členi različnih zakonov.

56 čl. Zakona o osnovni šoli (v nadaljevanju ZOsn) določa, da je upravičenec do brezplačnega organiziranega šolskega prevoza učenec s stalnim ali začasnim prebivališčem v občini, ki izpolnjuje določene pogoje, med katerimi je najpomembnejši, da je njegovo prebivališče od matične osnovne šole oddaljeno več kot štiri kilometre. Po ZOsn ima učenec pravico do brezplačnega prevoza, ne glede na oddaljenost njegovega prebivališča v prvem razredu. Učenci od drugega razreda dalje pa imajo pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost svojega prebivališča, samo na podlagi ugotovitve pristojnega organa za preventivo v cestnem prometu, če navedeni organ ugotovi, da je ogrožena varnost učenca na poti v šolo. ZOsn tudi določa, da učenec, ki obiskuje osnovno šolo zunaj šolskega okoliša, v katerem prebiva, ima pravico do povračila stroškov prevoza v višini, ki bi mu pripadala, če bi obiskoval osnovno šolo v šolskem okolišu, v katerem prebiva. Iz zakona izhaja, da se pri upravičencih do povračila stroškov prevoza ne dela razlik med stalnim ali začasnim prebivališčem otroka. Po ZOsn je osnovna šola učencem, ki čakajo na organiziran prevoz, dolžna zagotoviti varstvo. ZOsn tudi določa, da se o načinu prevoza v praksi osnovna šola dogovori s starši in lokalno skupnostjo. Slednje nakazuje, da se pravila formalizirajo, kar pomeni določijo z internim aktom občine.

V 82 čl. Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (v nadaljevanju ZOFVI) je določeno, da morajo lokalne skupnosti v skladu z normativi in standardi zagotoviti sredstva za prevoze učencev osnovne šole v skladu s 56. čl. ZOsn, razen za prevoze učencev s posebnimi potrebami ob pouka prostih dnevih. Nadalje 81. čl. ZOFVI določa, da se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za dejavnosti in naloge, ki so potrebne za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, med njimi sredstva za prevoze učencev osnovne šole in sredstva za varstvo vozačev, katerih pot v šolo je ogrožena zaradi velikih zveri.

Za javna naročila med osebami v javnem sektorju se uporablja 28. čl. Zakona o javnem naročanju (v nadaljevanju ZJN-3), kjer je v prvem odstavku in točki b določeno, da se ZJN-3 ne uporablja pod pogojem, da odvisna pravna oseba izvaja več kot 80 odstotkov svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal ta naročnik, ki jo obvladuje, ali ki so ji jih dale druge pravne



osebe, ki jih obvladuje ta naročnik. Pogoje za uporabo izjeme za »in-house« naročanje določa ZJN-3 v 28. členu, pri čemer se takšen način naročanja lahko uporabi tudi, kadar več naročnikov skupaj (ne zgolj eden) obvladuje izvajalca naročila, ali kadar izvajalec obvladuje naročnika ali kadar izvajalca in naročnika obvladuje druga ista oseba. Poleg pogoja glede obvladovanja mora biti izpolnjen tudi pogoj glede izvajanja minimalnega deleža dejavnosti v okviru za »in-house« povezane subjekte in pogoj glede prepovedi zasebnega kapitala, vrednost predmeta naročanja po pravilih »in-house« naročanja pa mora biti enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu. Izpolnjevanje pogojev za oddajo naročila po pravilih za »in-house« je treba preverjati v vsakem posameznem primeru, pri čemer tudi v primeru, da so pogoji izpolnjeni, tovrstno naročanje kot izjema ni obvezno, prav tako pa ne vselej primerno.

21.čl. ZJN-3 določa mejno vrednost nad 40.000,00 EUR brez DDV za javno naročilo blaga ali storitev ali projektni natečaj. Pod to mejo pa je naročnik dolžan upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti.

ZJN-3 ne predpisuje števila ponudb, ki jih mora pridobiti naročnik. Z namenom zagotavljanja gospodarne rabe javnih sredstev in učinkovitega ter uspešnega javnega naročanja pa je običajno primerno pridobiti več ponudb (vsaj 3 ponudbe) in hkrati preverjanje ponudnikov ali so primerni za izvajanje naročenih storitev.

Na podlagi pregleda dokumentacije in po pojasnilih Občine Ig o poslovanju na področju financiranja prevozov v šolo nismo ugotovili neskladnosti z zakonodajo. Iz določil ZOsn sicer razumemo, da bi naj občine imele sprejet interni akt o načinu prevoza v osnovno šolo, kar je obstoječa dobra praksa v številnih občinah, ki so organizacijo in financiranje prevozov uredile z internim aktom (pravilnikom). Med njimi pa ni Občine Ig.

4.2 Financiranje in organiziranje prevozov otrok v Občini Ig

Občina Ig organizira in financira brezplačen prevoz šoloobveznih otrok. Kot že ugotovljeno pa področje organiziranja in financiranja prevoza šoloobveznih otrok Občina Ig ni formalno uredila z internim aktom.

Občina Ig je v odzivnem poročilu pojasnila, da bo skladno s priporočilom 1 Osnutka poročila določila način financiranja in organizacije prevozov šolskih otrok v Občini Ig s sprejemom internega akta v roku 6 mesecev od datuma izdaja poročila o izvedenem nadzoru.

4.2.1 Prevozi otrok v obdobju 2015-2019

Do leta 2019 je imela Občina Ig sklenjeno pogodbo z izvajalcem **VUČKO TOURS, Željko Vukojević s. p.** (v nadaljevanju VUČKO), izbranim na javnem razpisu.

Občina Ig je dne 27. 5. 2015 začela postopek oddaje javnega naročila : »Avtobusni prevozi šolskih otrok v Občini Ig«. Ocenjena vrednost javnega naročila za obdobje enega leta je znašala



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

110.000,00 EUR oziroma 440.000,00 EUR za obdobje štirih let, od leta 2015 do 2019. Občina Ig je na portalu javnih naročil dne 10. 6. 2015 objavila javno naročilo: »Avtobusni prevozi šolskih otrok v Občini Ig«⁴. Javno naročilo je bilo objavljeno tudi v dodatku k uradnemu listu Evropske unije⁵. Merilo za izbor izvajalca je bila najnižja skupna ponujena vrednost v EUR z DDV.

Na javni razpis sta se prijavila dva ponudnika:

- JAVNO PODJETJE LJUBLJANSKI POTNIŠKI PROMET, D.O.O. (v nadaljevanju LPP), ponujena vrednost 104.500,00 EUR brez DDV oziroma 114.427,50 EUR z DDV.
- VUČKO TOURS, Željko Vukojević s. p., ponujena vrednost 92.150,00 EUR brez DDV oziroma 100.904,25 EUR z DDV.

Glede na merilo za izbiro najugodnejše popolne ponudbe, sprejemljive z vidika naročnika, je strokovna komisija izbrala ponudnika VUČKO⁶. Dne 28. 8. 2015 je Občina Ig z izvajalcem VUČKO sklenila okvirni sporazum⁷, za dobo 4 let od leta 2015 do 2019. Predmet sporazuma je bil posebni linijski prevoz šoloobveznih otrok med domom in izobraževalno ustanovo pred začetkom pouka do šole in na koncu pouka do doma oziroma bližjega postajališča, na relacijah:

- Zapotok- Visoko-Golo-Ig in obratno,
- Strahomer-Vrbljene-Tomišelj-Podkraj-Brest-Matena-Iška Loka-Ig in obratno,
- Iška-Iška vas obračališče- Iška vas, Kot – Staje-Ig in obratno.

Za prevoze otrok, katerih pot je v šolo ogrožena zaradi velikih zveri na relaciji Zapotok- Visoko-Golo-Ig in obratno, se, skladno z ZOFVI, sredstva zagotavljajo iz državnega proračuna.

Po preteku 12 mesecev od sklenitve sporazuma je izvajalec upravičen enkrat letno do uskladitve cen z indeksom cen življenjskih potrebščin v RS, ki lahko znašajo do največ 80% povišanja indeksa cen. Izvajalec v okviru tega okvirnega sporazuma ni zahteval uskladitve cen z indeksom cen življenjskih potrebščin, zato povišanja cen v obravnavanem obdobju ni bilo.

Izvajalec izstavi obračun naročniku enkrat mesečno do 10. dne v mesecu za pretekli mesec. Računu mora biti priložena specifikacija storitev opravljenih v preteklem mesecu, ki mora vsebovati najmanj podatke o obsegu opravljenih storitev po posameznih relacija. Za relacijo nevarnih poti izda izvajalec poseben račun. Izvajalec mora k svojemu računu obvezno priložiti račune svojih izvajalcev in podizvajalcev, ki jih naročnik potrди. Prevoznik VUČKO šolske prevoze v Občini Ig izvaja sam, brez podizvajalcev, zato niso bila potrebna soglasja s strani Občine Ig.

⁴ Sklep št. 603/030/2015-179,43004/007/2015 z dne 27. 5. 2015, javno naročilo JN3852/2015.

⁵ Odvisna pravna oseba izvaja več kot 80 odstotkov svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal ta naročnik, ki jo obvladuje, ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladuje ta naročnik št. 2015/S 113-204926 z dne 13. 6. 2015 in popravek zapisnika št. 2015/S 130-239365 z dne 9. 7. 2015.

⁶ Odločite št. 43004/007/2015/209 z dne 5. 8. 2015.

⁷ Sporazum št. 43004/007/2015/2018.



4.2.2 Prevozi otrok v obdobju 2019-2023

Od leta 2019 dalje, je Občina Ig spremenila način izbora na podlagi pogoja iz 1. odstavka točke b 28. čl. ZJN-3 in sklenila pogodbo s podjetjem JAVNO PODJETJE LJUBLJANSKI POTNIŠKI PROMET, D. O. O. (v nadaljevanju LPP) za vsako šolsko leto posebej. Vzrok spremembe načina izbora je bil, da so se v obdobju 2015 do 2019 na istih relacijah vozili primestni avtobusi podjetja LPP prazni. Tak način je predstavljal za Občino Ig finančno bolj ugoden način, zato je sklenila direktno »in house« pogodbo z podjetjem LPP. V nadaljevanju so bile z LPP sklenjene pogodbe:

- Od 1. 9. 2020 do 24. 6. 2021.
- Od 1. 9. 2021 do 31. 8. 2022.
- Od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2023.

Poleg pogodbe z LPP je Občina Ig sklenila pogodbo še s prevoznikom VUČKO, in sicer za relacijo z minibusom: Sarsko - Kremenica-Ig ter Ig- Kremenica-Sarsko –Ig, za obdobje:

- Od 1. 9. 2019 do 1. 9. 2022.
- Od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2023 z možnostjo podaljšanja.

Občina Ig ima sklenjeno pogodbo z Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju MIZŠ) o zagotovitvi sredstev za prevoze učencev osnovnih šol, katerih pot je ogrožena zaradi velikih zveri, za obdobje od 1. 9. 2022 do 25. 6. 2023. Za obdobje od 1. 9. 2023 do 31. 12. 2022 je bilo zagotovljenih 6.601,53 EUR, za obdobje od 1. 1. 2023 do 25. 6. 2023 pa 22.648,50 EUR.

4.2.3 Finančni podatki za obdobje 2015-2023

Sredstva za financiranje prevoza šoloobveznih otrok so zagotovljena v proračunu Občine Ig za posamezno leto na proračunski postavki 1119004, konto 402399.

V nadaljevanju so predstavljeni finančni podatki z naslova financiranja prevoza šoloobveznih otrok za obdobje 2015-2022. Glede na velik porast stroškov v letu 2023, smo dodatno pregledali tudi podatke za leto 2023.

Iz Tabele 1 je razvidno, da v letih 2015 do 2018 ni bilo velikih odmikov sredstev z naslova financiranja prevoza med sprejetim, veljavnim in realiziranim proračunom. V letu 2019 je velik odmik med sprejetim, veljavnim in realiziranim proračunom. Trend se nadaljuje do leta 2023 (Tabela 2).



Tabela 1: Sredstva namenjena za financiranje prevozov šoloobveznih otrok v proračunu Občine Ig za obdobje 2015-2022 v EUR

PRORAČUNSKO LETO	SPREJETI	VELJAVNI	REALIZACIJA
2015	110.878,03	110.878,03	90.755,43
2016	108.497,68	108.397,89	92.938,14
2017	120.792,92	120.792,92	118.776,06
2018	131.568,70	131.568,70	126.777,16
2019	190.000,00	155.290,24	143.613,98
2020	160.694,50	160.694,50	139.066,36
2021	179.308,55	127.675,26	120.759,73
2022	191.854,24	191.854,24	161.021,26

Vir: Povzeto po podatkih iz občinskega proračunov in zaključnih računov Občine Ig (2015-2022).

Po pregledu podatkov smo ugotovili, da je bila pri oblikovanju proračuna za leto 2023 navedena vrednost realizacije porabljenih sredstev za financiranje prevoza otrok v letu 2021 - 120.759,73 EUR in ravno tako tudi na zaključnem računu za leto 2021. Ocena realizacije 2022 je bila navedena 190.907,57 EUR in ni v skladu s pravo realizacijo za 2022, ki je na zaključnem računu znašala 161.021,26 EUR.

Tabela 2: Sredstva namenjena za financiranje prevozov šoloobveznih otrok v proračunu Občine Ig za leto 2023 v EUR

PRORAČUN 2023	REALIZACIJA 2021	OCENA REALIZACIJE 2022	PRORAČUN 2023
2023	120.759,73	190.907,57	205.935,61

Vir: Povzeto po podatkih iz občinskega proračuna Občine Ig za leto 2023.

Ugotavljamo, da ima Občina Ig zagotovljena sredstva v državnem proračunu za posamezno leto na proračunski postavki 1119004, konto 402399, za prevoze šoloobveznih otrok, katerih pot je ogrožena zaradi velikih zveri na podlagi sklenjene pogodbe z MIZŠ. V Tabeli 3 so prikazana sredstva, zagotovljena iz državnega proračuna, za obdobje od 2015 do 2022, ki so oblikovana v proračunu Občine Ig. Največji odmik je v letu 2020, med veljavnim in realiziranim proračunom, ter v letu 2021, kjer je bilo več napovedanih proračunskih sredstev, kot so bila realizirana. Za leto 2022 ni podatka o realizaciji iz naslova sredstev za varstvo vozačev, katerih pot v šolo je ogrožena zaradi velikih zveri.



Tabela 3: Zagotovljena sredstva iz državnega proračuna za obdobje 2015-2022

PRORAČUNSKO LETO	SPREJETI	VELJAVNI	REALIZACIJA
2015	18.259,00	18.259,00	18.781,17
2016	18.355,00	18.355,00	21.462,00
2017	21.134,00	21.134,00	20.805,00
2018	21.134,00	21.134,00	18.396,00
2019	21.134,00	21.134,00	18.396,00
2020	19.778,22	19.778,22	25.568,65
2021	27.177,75	27.177,75	18.075,41
2022	27.361,02	27.361,02	NI PODAKA

Vir: Povzeto po podatkih iz proračunov in zaključnih računov Občine Ig (2015-2022).

Tabela 4: Zagotovljena sredstva iz državnega proračuna za leto 2023

OCENA REALIZACIJE 2022	PRORAČUN 2023
28.312,81	27.361,02

Vir: Povzeto po podatkih iz državnega proračuna za leto 2023.

Sprva je bila zadeva usmerjena, da se prihodek s strani MIZŠ občinam vodi na podkontu 740004 in sicer zato, ker je MIZŠ nakazilo evidentiral na PP – 439510 in K6 – 413099. Po dodatnem poizvedovanju na Direktoratu za javno računovodstvo – pristojnost na MIZŠ pa je bilo z njihove strani sporočeno, da bodo, glede na vsebino 20. člena Uredbe o načinu zagotavljanja pravic osebam z začasno zaščito (Ur. l. RS, št. 44/22), nakazila preknjižili na pravilne konte, torej 411900 - Regresiranje prevozov v šolo.

Pravna podlaga je »SKLEP za prevoze učencev OŠ, katerih pot v šolo je ogrožena zaradi velikih zveri, v šolskem letu 2021/22«, ki ga je MIZŠ sprejel na podlagi 81. člena ZOFVI. V Sklepu piše, da zagotavlja denar proračun RS, torej MIZŠ. Občine so torej upravičene do sredstev, ki jih izplača država (MIZŠ). Pri občinah torej ne gre za nič drugega kot refundacijo stroška, po 47. členu Pravilnika o EKN (gre hkrati za vračilo sredstev na postavko in znižanje stroška, knjiženje v dobro). Tako v primeru, ko bo do vračila denarja s strani države prišlo znotraj proračunskega leta. Kajti če je dejanski plačnik država, bo končna poraba v proračunu RS; to pa bo torej v okviru konta 4119 – drugi transferi posameznikom, v okviru tega pa na podkontu 411900. V vsakem primeru to pomeni, da občine priliva iz državnega proračuna (MIZŠ postavke) ne bodo evidentirale preko transfernih prihodkov, ker bo končna poraba torej že v proračunu države.

4.2.4 Ugotovitve za financiranje in organizacijo prevozov za obdobje 2015-2023

Za porabljenih finančnih sredstev iz naslova financiranja prevoza šoloobveznih otrok v proračunskih letih 2015 do 2018 ni bilo velikih odmikov med sprejetim, veljavnim in realiziranim proračunom. V obdobju od 2019 je velik odmik med sprejetim, veljavnim in realiziranim proračunom in trend se nadaljuje do leta 2023.



Pri oblikovanju proračuna za leto 2023 je bilo navedena ocena realizacije 2022 v znesku 190.907,57 EUR in ni v skladu s pravo realizacijo za 2022, ki je na zaključnem računu znašala 161.021,26 EUR.

Sredstva, zagotovljena iz državnega proračuna za obdobje od 2015 do 2022, so oblikovana v proračunu Občine Ig. Največji odmik je v letu 2020, in sicer med veljavnim in realiziranim proračunom, ter v letu 2021, kjer je bilo več napovedanih proračunskih sredstev, kot so bila realizirana.

4.3 Analiza finančnih podatkov za leto 2022

Cena prevoza se je iz junija 2022 na september 2022 povečala za 41,78 %. Vzrok povečanja je nova sklenjena pogodba z prevoznikom VUČKO za obdobje od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2023, kjer je bila v 5. čl. pogodbe določena cena 150 EUR na dan in da se cene lahko korigirajo v primeru podražitve stroškov dela in cene goriva na tržišču.

V nadaljevanju so v Tabeli 5 prikazani vsi izstavljeni računi za leto 2022 za linijo Sarsko prevoznika Vučko, kjer je razvidno povečanje cene prevoza na dan iz junija na september 2022 za kar 41,78 %.

Tabela 5: Finančni podatki za leto 2022 LINIJA - OŠ IG - SARSKO-KREMENICA- OŠ IG prevoznika VUČKO

MESEC	DNEVI	PREVOZNIK	VREDNOST	CENA
jan.22	21	VUČKO	2.221,80	105,80
feb.22	13	VUČKO	1.375,40	105,80
mar.22	23	VUČKO	2.433,40	105,80
apr.22	17	VUČKO	1.798,60	105,80
maj.22	21	VUČKO	2.221,80	105,80
jun.22	18	VUČKO	1.904,40	105,80
sep.22	22	VUČKO	3.300,00	150,00
okt.22	20	VUČKO	3.000,00	150,00
nov.22	18	VUČKO	2.700,00	150,00
dec.22	17	VUČKO	2.550,00	150,00
SKUPAJ 2022			23.505,40	

Vir: Povzeto po podatkih iz pridobljene dokumentacije za leto 2022.

Računi za Linijo Zapotok-Visoko-Rogatec –Ig in obratno za divje zveri, so izstavljeni ločeno od ostalih računov za prevoze. Izvajanje teh prevozov opravlja LPP in cena na dan se je iz junija 2022 na september 2022 povečala za 11,0 % (Tabela 6).



Tabela 6: Finančni podatki za leto 2022 LINIJA - ZAPOTOK-VISOKO-ROGATEC- IG IN OBRATNO – ZVERI prevoznika LPP

MESEC	DNEVI	PREVOZNIK	VREDNOST	CENA
jan.22	21	LPP	2.777,88	132,28
feb.22	13	LPP	1.719,64	132,28
mar.22	23	LPP	3.042,44	132,28
apr.22	17	LPP	2.248,76	132,28
maj.22	21	LPP	2.777,88	132,28
jun.22	18	LPP	2.381,04	132,28
sep.22	22	LPP	3.230,26	146,83
okt.22	20	LPP	2.936,60	146,83
nov.22	18	LPP	2.642,94	146,83
dec.22	17	LPP	2.496,11	146,83
SKUPAJ 2022			26.253,55	

Vir: Povzeto po podatkih iz pridobljene dokumentacije za leto 2022.

Računi za Linijo Zapotok-Visoko-Rogatec –Ig in obratno za divje zveri od prevoznika LPP so bili manjši kot so bili izdani zahtevki Občine Ig na MIZŠ (Tabela7).

Tabela 7: Finančni podatki za leto 2022 - ZAHTEVKI OBČINE NA MIZŠ ZA LETO 2022

MESEC	DNEVI	VREDNOST	CENA
jan.22	21	3.041,78	144,85
feb.22	13	1.883,01	144,85
mar.22	23	3.042,44	132,28
apr.22	17	2.248,76	132,28
maj.22	21	3.041,78	144,85
jun.22	18	2.381,04	132,28
sep.22	22	3.537,13	160,78
okt.22	20	3.215,58	160,78
nov.22	18	2.894,02	160,78
dec.22	17	2.733,24	160,78
SKUPAJ 2022		28.018,78	

Vir: Povzeto po podatkih iz pridobljene dokumentacije za leto 2022.

Cene pri vseh linijah prevoznika LPP so se iz junija 2022 na september 2022 zvišale za 11 %. V nadaljevanju so predstavljeni podatki za linije prevoznika LPP (Tabela 8).



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

Tabela 8: Finančni podatki za leto 2022 za vse ostale linije prevoznika LPP

LINIJA 1: STRAHOMER-TOMIŠELJ-IŠKA LOKA-IG IN OBRATNO

MESEC	DNEVI	PREVOZNIK	VREDNOST	CENA
jan.22	21	LPP	5.166,42	246,02
feb.22	13	LPP	3.198,26	246,02
mar.22	23	LPP	5.658,46	246,02
apr.22	17	LPP	4.182,34	246,02
maj.22	21	LPP	5.166,42	246,02
jun.22	18	LPP	4.428,36	246,02
sep.22	22	LPP	6.007,98	273,09
okt.22	20	LPP	5.461,80	273,09
nov.22	18	LPP	4.915,62	273,09
dec.22	17	LPP	4.642,53	273,09
SKUPAJ 2022			48.828,19	

LINIJA 2: ZAPOTOK-VISOKO-ROGATEC- IG IN OBRATNO OSTALO

MESEC	DNEVI	PREVOZNIK	VREDNOST	CENA
jan.22	21	LPP	2.777,88	132,28
feb.22	13	LPP	1.719,64	132,28
mar.22	23	LPP	3.042,44	132,28
apr.22	17	LPP	2.248,76	132,28
maj.22	21	LPP	2.777,88	132,28
jun.22	18	LPP	2.381,04	132,28
sep.22	22	LPP	3.230,04	146,82
okt.22	20	LPP	2.936,40	146,82
nov.22	18	LPP	2.642,76	146,82
dec.22	17	LPP	2.495,94	146,82
SKUPAJ 2022			26.252,78	

LINIJA 3: IŠKA VAS-KOT-STAJE-IG IN OBRATNO

MESEC	DNEVI	PREVOZNIK	VREDNOST	CENA
jan.22	21	LPP	5.166,63	246,03
feb.22	13	LPP	3.198,39	246,03
mar.22	23	LPP	5.658,69	246,03
apr.22	17	LPP	4.182,51	246,03
maj.22	21	LPP	5.166,63	246,03
jun.22	18	LPP	4.428,54	246,03
sep.22	22	LPP	6.007,98	273,09
okt.22	20	LPP	5.461,80	273,09
nov.22	18	LPP	4.915,62	273,09
dec.22	17	LPP	4.642,53	273,09
SKUPAJ 2022			48.829,32	

Vir: Povzeto po podatkih iz pridobljene dokumentacije za leto 2022.

Maloprodajne cene vseh naftnih derivatov za leto 2022 so se v obdobju enega leta v primerjavi s povprečnimi cenami v letu 2021 povišale. Razlog za letno zvišanje maloprodajnih cen so bile



neugodne razmere na nabavnem trgu energentov v večini leta 2022⁸. V letu 2022 je bila povprečna referenčna maloprodajna cena 95 oktanskega neosvinčenega motornega bencina višja za 23 %, dizelskega goriva za 29 % in UNP-avto plina za 38 %.

Opozarjamo, da bi v Občini Ig morali vsakršno povišanje cen skrbno proučiti, dobiti analizo in v primeru upravičenosti tudi soglašali z višjimi cenami. Povišanje cene na dan pri prevozniku VUČKO iz junija 2022 na september 2022 je bilo večje za več kot 31 % od prevoznika LPP in pomeni povečano tveganje za negospodarno porabo sredstev.

Občina Ig je v odzivnem poročilu pojasnila, da je višja cena za prevoz na relaciji Ig – Sarsko v letu 2022 od junija do septembra 2022 narasla ne zgolj zaradi inflacije, ampak zaradi več voženj, ki jih Vučko izvaja na tej relaciji. Vučko je več voženj izvajal že v šolskem letu 2021/2022 in z obstoječo ceno ni več pokrila stroškov prevoza na tej liniji.

Skladno s Priporočilom 2 Osnutka poročila bo Občina Ig izvedla analizo cene prevozov v šolo in proučila upravičenost morebitnega povišanja glede na pogodbo in rast življenjskih stroškov v preteklem letu ter se po možnosti dogovorila s prevoznikom o prilagoditvi pogodbeno dogovorjenih cen prevoznih storitev do podpisa nove pogodbe oz. do septembra 2024.

4.4 Dobra praksa občin v državi in ravnanje drugih občin v primeru povišanja cen šolskih prevozov

S težavami glede urejanja prevozov otrok v šolo se srečujejo skoraj vse občine v državi. Nekatere se strogo držijo zakona, nekatere organizirajo nadstandard brez posebnega enotnega predpisa, druge poskušajo s pomočjo analiz racionalizirati stroške in uvesti optimalne prevozne poti.

Za določanje nadstandarda ima zelo malo občin v državi sprejeta merila. Soočajo pa se tudi z vprašanji glede upravičenosti prevoza za otroke, ki imajo stalno prebivališče v drugi občini in ki prehajajo med šolskimi okoliši. Največ finančnih sredstev za prevoze šolarjev porabijo v Mestni občini Ljubljana.

Veliko občin po državi ima za vsako šolsko leto sprejet pravilnik o organiziranju šolskih prevozov in povračilu stroškov prevoza v občini.

V pravilnikih praviloma določajo:

- način in postopek organiziranja šolskih prevozov za učence osnovnih šol na območju občine,
- upravičence do brezplačnega šolskega prevoza, upravičence do uporabe organiziranega šolskega prevoza z doplačilom in upravičence do brezplačnega prevoza s povračilom stroškov prevoza,

⁸ Objava Ministrstva za okolje, podnebje in energijo dne 20.01.2023 na svoji spletni strani.



- postopek za uveljavljanje pravice do povračila stroškov, določitev višine zneska povračila stroškov in način izplačevanja sredstev za povračilo prevoznih stroškov,
- obveznosti osnovne šole,
- strokovne skupine za organiziranje šolskih prevozov,
- vozne rede,
- nadzor nad porabo sredstev.

Prevozi šolskih otrok čedalje bolj zajedajo v proračune občin. Iz leta v leto se dražijo, ponekod se na javni razpis oz. javno naročilo prijavi le en izvajalec, kar občini onemogoča pogajanja za ugodnejšo ceno, manjši izvajalci pa ne morejo konkurirati velikim. Razlike v ceni v primerjavi s časom pred korono so velike. Na občinah povišanje cen pripisujejo višjim stroškom dela, rasti cen goriva v obdobju po epidemiji covid-19, zavarovanj in vzdrževanj vozil, vojni v Ukrajini itd. Večina vhodnih stroškov, ki so v neposredni ekonomski zvezi s predmetom pogodbe za izvajanje šolskih prevozov, se je povišala za več kot 50 %. Zaradi teh sprememb vladajo na trgu prevozov izredne razmere, do sedaj uporabljeni inštrumenti in dogovorjeni načini indeksacij pa temu trendu ne sledijo več. Zato so se primorani dogovoriti o prilagoditvi pogodbeno dogovorjenih cen prevoznih storitev.

Občini Ig svetujemo, da pri izvajanju upošteva tudi primere dobre prakse, med njimi so občine Slovenj Gradec, Borovnica, Podlehnik, Komen, Šentrupert, Mislinje, Gornji Grad, Cerklno, Zreče, Tabor, Razkrižje, Ravne na Koroškem, Rečice ob Savinji.

5. PRIPOROČILA ZA IZBOLJŠANJE POSLOVANJA

Na podlagi izvedenega nadzora nad financiranje prevozov v šolo in ugotovljenih pomanjkljivosti podajamo Občini Ig sledeča priporočila za izboljšanje poslovanja:

- **Priporočilo 1:** Občini Ig priporočamo določitev načina financiranja in organizacije prevozov šoloobveznih otrok v Občini Ig ter sprejem internega akta.
- **Priporočilo 2:** Občini Ig priporočamo vsakoletno izvajanje analize cene prevozov v šolo in proučitev upravičenosti morebitnega povišanja glede na pogodbo in rast cen življenjskih potrebščin v preteklem letu ter možnost dogovora s prevoznikom o prilagoditvi pogodbeno dogovorjenih cen prevoznih storitev.

Rok za realizacijo priporočil je 6 mesecev od datuma izdaje poročila o izvedenem nadzoru.

6. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor za financiranje prevozov v šolo Občini Ig daje **pozitivno mnenje**, saj vsota razkritij po vrednosti, naravi in kontekstu ne predstavlja pomembnih pomanjkljivosti za obseg izvedenega nadzora.

Na podlagi izvedenega nadzora nad financiranjem prevozov v šolo v pregledovanem obdobju nismo ugotovili neskladnosti s predpisi. Obstajajo pa možnosti za izboljšave, in sicer glede urejenosti področja financiranja in organizacije prevozov šoloobveznih otrok, kar je splošno



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

priznana dobra praksa v številnih občinah. Izboljšave so možne tudi pri določanju cen prevoznih storitev, in sicer z vsakoletno analizo cen prevozov v šolo, ki se izdelava na podlagi predhodne raziskave trga prevoznih storitev.

V skladu z 29. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ig se poročilo o izvedenem nadzoru posreduje nadzorovani osebi, Občinskemu svetu in Županu.

Na podlagi 47. člena Statuta Občine Ig so nadzorovane osebe dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge Nadzornega odbora. Občinski svet, Župan in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev so dolžni obravnavati poročilo Nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati priporočila in predloge Nadzornega odbora.

V skladu s 30. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ig se poročilo o izvedenem nadzoru objavi na spletni strani Občine Ig.

dr. Simon Starček,
član

Klemen Golob,
član

Peter Premk,
član

Nataša Pangerc,
članica

Anita Nikolić,
predsednica NO



Izvedenec za predmetni nadzor ni bil imenovan.

