



OBČINA IG
Nadzorni odbor
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

Št: LP/2023

Datum: 10. 1. 2024

V skladu z 48. členom Statuta Občine Ig (Uradni list RS, št.39/2016, dne 3. 6. 2016) in 31. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ig (št. NO-28/2023, z dne 6. 11. 2023) je Nadzorni odbor Občine Ig (v nadaljevanju Nadzorni odbor), na svoji 8. redni seji dne 29. 1. 2024 sprejel

POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA OBČINE IG ZA LETO 2023

Nadzorni odbor je v letu 2023 svoje delo opravljal na podlagi potrjenega načrta dela Nadzornega odbora za leto 2023. Svoje delo je Nadzorni odbor opravljal samostojno in neodvisno, v okviru svojih pristojnosti. Pri nadzorih je preverjal zakonitost, pravilnost in smotrnost poslovanja proračunskih porabnikov. Izvajanje posameznega nadzora je, skladno s Poslovníkom Nadzornega odbora Občine Ig¹, potekalo skozi pet faz:

1. Sprejem sklepa o nadzoru, v katerem se določi vsebina in časovni okvir izvedbe nadzora.
2. Najava nadzorovani osebi o izvedbi nadzora in posredovanje zahtevka za pripravo potrebne dokumentacije ter seznanitev z relevantnimi predpisi.
3. Priprava osnutka poročila na podlagi zbranih in pregledanih dokumentov ter opravljenih razgovorov z odgovornimi osebami.
4. Sprejem osnutka poročila in posredovanje predloga poročila nadzorovani osebi v pregled ter zaprosilo za pripravo odzivnega poročila.
5. Obravnava odzivnega poročila nadzorovane osebe in sprejem končnega poročila o izvedenem nadzoru, ki se posreduje v seznanitev tudi občinskemu svetu.

S sklepom² se bili v Nadzorni odbor za mandat 2023-2026 imenovani:

- dr. Simon Starček,
- Klemen Golob,
- Peter Premk,
- Nataša Pangerc,
- Anita Nikolić.

Na konstitutivni seji, ki je potekala dne 25. 1. 2023, so člani Nadzornega odbora za predsednico izbrali Anito Nikolić.

V letu 2023 se je NO sestal na sedmih sejah, ki so potekale v prostorih Občine Ig. Na seji dne 11. 12. 2023 je Nadzorni odbor sprejel Program dela za leto 2024. Za opravljanje dela Nadzornega odbora je

¹ V letu 2023 se je delo Nadzornega odbora izvajalo skladno s Poslovníkom Nadzornega odbora Občine Ig, številka predpisa D01/2016, z dne 4. 7. 2016.

² Številka sklepa 011-0018/2022-7, z dne 11. 1. 2023.

bilo v letu 2023 realizirano 8.364,67 evrov oziroma 57,7 % na postavki »0302000 – Nadzorni odbor« potrjenih proračunskih sredstev. Sredstva so bila porabljena za sejnine in nagrade za opravljeno delo.

Časovnica za sprejem letnega programa dela Nadzornega odbora se je zaradi lokalnih volitev v letu 2022 podaljšala, tako je bil Program dela sprejet v mesecu marcu 2023. Ne glede na to, je bil Program dela ambiciozno zastavljen. Načrtovanih je bilo 5 nadzorov, 2 sta bila prenesena iz leta 2022³. Na podlagi programa dela so bili pripravljene sklepi o izvedbi, s katerimi je bila za posamezen nadzor določena okvirna vsebina, cilji in časovni okvir pregleda. Glede na ugotovitve strokovnega nadzora nad zakonitostjo občinskih predpisov, ki ga je izvedlo Ministrstva za javno upravo (v nadaljevanju MJU), je bila dodatno načrtovana prenova Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ig. Pobude za izvedbo nadzora s strani Občinskega sveta ali Župana v letu 2023 Nadzorni odbor ni prejel. V nadaljevanju je podan pregled nadzorov za leto 2023.

Zap. št.	Naziv nadzora	Vsebina nadzora	Status
1.	Izvajanje gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest	Pravilnost in smotrnost poslovanja na predmetnem področju	V izvajanju
2.	Izvajanje gospodarske javne službe javna razsvetljava	Pravilnost in smotrnost poslovanja na predmetnem področju	Zaključen
3.	Financiranje prevozov v šolo	Pravilnost financiranja prevozov v šolo	V zaključni fazi
4.	Sofinanciranje društev, združenj in drugih nepridobitnih organizacij	Pravilnost sofinanciranja društev, združenj in drugih nepridobitnih organizacij	V zaključni fazi
5.	Izvajanje preventivnih aktivnosti v cestnem prometu	Pravilnost in smotrnost poslovanja na predmetnem področju	Ni se začel
6.	Izvajanje projektov	Pravilnost izvajanja projektov in smotrnost porabe sredstev	V izvajanju
7.	Izvajanje priporočil NO	Preveritev realizacije priporočil, izdanih po nadzorih v predhodnem mandatu	V izvajanju

Program dela je delno realiziran. Razlog je v tem, da je Nadzorni odbor pomemben del svojega časa namenil proučitvi ugotovitev strokovnega nadzora MJU ter relevantnih strokovnih in zakonskih podlag glede delovanja nadzornih odborov. Dodatno so na realizacijo Programa dela vplivale tudi odsotnosti zaradi bolezni. Nadzori, ki so v teku oz. se še niso začeli, so preneseni v Program dela za leto 2024.

Noveliran Poslovník Nadzornega odbora

MJU je strokovni nadzor občinskih predpisov, s poudarkom na temeljnih predpisih občine⁴, opravilo za obdobje 2013-2017. Izdani sta bili 2 poročili, prvo 4. 4. 2017 in drugo 31. 8. 2020. MJU je občinam izdalo pisno opozorilo za odpravo ugotovljenih neskladij in uskladitev predpisov (prvotni rok 6 mesecev je bil podaljšan na 1 leto, ta je bil ponovno podaljšan) in tudi spremlja pripravo prenovljenih predpisov.

Ključne ugotovitve nadzora oz. najpogostejše napake (te so posledica napačne uporabe zakonov in tudi neažuriranih predpisov zaradi sprememb zakonodaje):

- statuti občin so običajno v neskladju z ustavo in zakoni (vzrok spremembe zakonov, ki jim niso sledile spremembe občinskih aktov)
- prepisovanje obveznih določb zakonov in drugih predpisov ter podvajanje določb,
- pomanjkanje konkretizacije okvirnih določb iz zakonov (pravne praznine),
- neupoštevanje razvoja pravne ureditve delovanja organov javne uprave (dostop do informacij, sodelovanje javnosti, integriteta),

³ Leta 2022 je bil na podlagi anonimne prijave uporabnikov Vrtca Ig izveden izredni nadzor »Finančno poslovanje Vrtca Ig« iz naslova pravilnosti in gospodarne porabe sredstev vezano na izvajanje detektivske dejavnosti in povezanih dejavnosti, posledično je bila spremenjena časovnica izvajanja rednih nadzorov.

⁴ Statut občine, poslovnik občinskega sveta, poslovnik nadzornega odbora.

- napačno določanje pristojnosti posameznih organov občine.

Na podlagi izvedenega strokovnega nadzora je MJU izdalo *Priporočila za zagotavljanje zakonodajne sledi na lokalni ravni*⁵. Vloga javnosti je namreč neprecenljiva, tako v postopku zgodnje priprave predpisa kot tudi pozneje, ko je osnutek predpisa v javni razpravi. Priporočila so uporabna navodila na področju zagotavljanja večje transparentnosti v postopku sprejemanja občinskih predpisov, ki omogočajo vpogled v celoten proces sprejemanja predpisa. Pomembno je namreč zavedanje občanov, da imajo pravico vedeti, kdo vse vpliva na predpise. Ob tem mora občina upoštevati tudi *Smernice za sodelovanje javnosti pri odločanju*, ki občinam priporočajo, naj se ravna po smernicah, ki gre za temeljne akte občine, proračun, strategije in druge razvojne projekte, medtem ko pri ostalih zadostuje javna razprava o osnutku predpisa. Praviloma se izvede 30-dnevno javno razpravo, ki je odprta za vse (na primer zbiramo predloge vseh na spletni strani, naredimo serijo posvetov po ožjih delih občine...).

Vsled navedenega in v izogib morebitnemu postopku pred ustavnim sodiščem za oceno skladnosti splošnih aktov občine z ustavo in zakonom za občine, ki še niso uskladile splošnih aktov, na kar je MJU opozorilo v svojem dopisu občinam leta 2017, Občini Ig svetujemo, da pristopi k prenovi Statuta Občine Ig in Poslovnika Občinskega sveta Občine Ig.

Nadzor izvajanja gospodarske javne službe javna razsvetljava

S končnim poročilom je bil zaključen redni nadzor »Izvajanje gospodarske javne službe javna razsvetljava«. Cilj nadzora je bil preveriti pravilnost in smotrnost poslovanja Občine Ig v delu, ki se nanaša na izvajanje gospodarske javne službe (v nadaljevanju GJS) na področju javne razsvetljave. Nadzorni odbor na predmetnem področju preverjal skladnost finančnega poslovanja s proračunom in okvirnim sporazumom, urejenost področja, skladnost z relevantno zakonodajo ter obvladovanje tveganja svetlobnega onesnaževanja okolja.

Na podlagi izvedenega nadzora je bilo ugotovljeno, da izvajanje predmetne GJS v pregledovanem obdobju ni v celoti potekalo skladno s predpisi in da Občina Ig, kot izvajalka predmetne GJS, ni bila dovolj učinkovita pri obvladovanju svetlobnega onesnaževanja. Ključna ugotovitev izvedenega nadzora je, da je izdelana strategija razvoja javne razsvetljave Elaborat Sanacija – modernizacija sistema javne razsvetljave v Občini Ig, medtem ko načrt razsvetljave za Občino Ig (še) ni izdelan. Prav tako ni z odlokom urejen način izvajanja GJS javna razsvetljava, kot to določa Zakon o gospodarskih javnih službah. Pomemben razlog za slabšo učinkovitost Občine Ig na področju izvajanja GJS javna razsvetljava Nadzorni odbor vidi v neaktivnosti pristojnega ministrstva glede spremljanja doseganja namena in ciljev Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja.

Na podlagi izvedenega nadzora Nadzorni odbor ocenjuje, da na področju GJS javna razsvetljava obstajajo možnosti za izboljšave. Podana so bila 3 priporočila z izvajanjem katerih je mogoče odpraviti v nadzoru ugotovljene pomanjkljivosti in obvladovati identificirana tveganja. In sicer Občini Ig priporočamo:

- določitev načina opravljanja predmetne GJS in sprejem odloka o izvajanju GJS javna razsvetljava,
- pripravo in sprejem načrta javne razsvetljave na območju Občine Ig, ob upoštevanju strategije razvoja javne razsvetljave in ažuriranega katastra javne razsvetljave ter tehnološkega napredka na področju razvoja svetil, z uporabo novejših in varčnejših tehnologij,
- spremljanje učinkovitosti in uspešnosti izvajanja ukrepov iz LEK⁶ ter dosledno pripravo letnih poročil o izvajanju LEK, ki se posredujejo pristojnemu ministrstvu.

⁵ Priporočila so bila predstavljena občinam na strokovnem posvetu leta 2017. Na posvetu so predstavniki MJU predstavili najpogostejše napake v temeljnih občinskih predpisih, transparentnost in zakonodajno sled (sodelovanje prebivalcev in lobiranje) ter obveznosti občin glede vsebin spletnih strani.

⁶ Lokalni energetskega koncept.

Nadzorni odbor ocenjuje, da je osebje Občinske uprave, ki je bilo s strani Župana določeno za nudenje strokovne in administrativne pomoči, svoje delo opravilo korektno in pravočasno. Dodatno izpostavljamo, da je glede obveščanja članov Nadzornega odbora o sprejemu in spremembah aktov Občine Ig, zakonodaje, ki se nanaša na delovanje občine, posredovanje drugih gradiv in mnenj, v primerjavi s preteklimi leti, zaznati izboljšave. Tako smo bili v letu 2023 obveščeni o dolgoročni zadolženosti Občine Ig v skupni višini 1.635.500 EUR in pa o ustanovitvi Energetske zadruge Sončni Ig z. o. o., katere namen je pomagati lokalni skupnosti pri pripravi in vzpostavitvi energetske skupnosti s ciljem energetske samooskrbe z elektriko iz obnovljivih virov energije. Ne glede na navedeno opozarjamo na 47. člen Statuta Občine Ig, kjer je določeno: »Župan je dolžan nadzorni odbor tekoče seznanjati z akti občine, ki se nanašajo na javne finance in lokalno samoupravo (proračun občine, odlok, statut, akt o sistemizaciji delovnih mest in akt, ki določa plačni sistem, akti o ustanovitvi pravnih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina, in drugi) ter z za poslovanje občine pomembnimi odločitvami, in sicer z:

- zadolževanjem občine nad 5 % letnega proračuna,
- načrtovanjem oziroma izvajanjem investicij nad 40.000,00 EUR,
- pridobitvijo, odsvojitvijo ali zamenjavo stvarnega premoženja nad 40.000,00 EUR,
- naložbo denarnih sredstev, nakupom in prodajo vrednostnih papirjev in deležev nad 40.000,00 EUR,
- odpisi terjatev nad 2.500,00 EUR,
- ustanovitvijo javnega podjetja, javnega zavoda in drugega uporabnika občinskih proračunskih sredstev.«

Občina Ig sicer dosledno objavlja tedenske e-novice, kjer je predstavljeno aktualno dogajanje v Občini Ig in okolici.

Anita Nikolić,
predsednica Nadzornega odbora

