



OBČINA IG
Župan
Govekarjeva cesta 6
1292 Ig

telefon: 01/2802-300
faks: 01/2802-322
e-pošta: info@obcina-ig.si
www.obcina-ig.si

Št.: 354 - 0011 /2019
Datum: 05. 06. 2019

Predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe 24 - urne dežurne pogrebne službe v Občini Ig - prva obravnava

**Predviden terminski plan obravnave:
- prva obravnava predloga gradiva na seji občinskega sveta dne , 13. 03. 2019**

OBČINA IG
OBČINSKI SVET

Naslov odloka

Predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe 24 - urne dežurne pogrebne službe v Občini Ig

Uvod

Pravna podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) – 21., 29. in 61. člen);
- Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS; Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) – 3., 7. in 32. člen;
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej, Uradni list RS 62/16) – 4. in 63. člen;
- Statut Občine IG (Uradni list RS, 39/2016) – 16. člen;
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ig (Uradni list RS, št. 24/2012);
- Odlok o pokopališkem redu na območju Občine Ig.

Predlagatelj:

Janez Cimperman, župan Občine Ig

Gradivo pripravila:

Andreja Zdravje, strokovna sodelavka za področje civilne zaščite, požarne varnosti in kmetijstva

Poročevalka:

Andreja Zdravje, strokovna sodelavka za področje civilne zaščite in požarne varnosti in kmetijstva

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Ig sprejme Odlok o pokopališkem redu na območju občine Ig

Razlogi za sprejem

V Uradnem listu RS 62/2016 je bil objavljen Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), ki je začel veljati 15. 10. 2016 in je v celoti nadomestil Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (ZPPDUP). ZPPDej občinam v 63. členu nalaga obveznost zagotovitve izvajanja 24-urne službe in pokopališke dejavnosti ter uskladitev aktov v skladu z ZPPDej najpozneje v enem letu od uveljavitve novega zakona.

Skladno z določili drugega odstavka 3. člena navedenega zakona je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Skladno z določilom prvega odstavka 5. člena ZPPDej je 24-urna dežurna služba obvezna občinska gospodarska javna služba, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. Pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu pa obsega:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba,
- pripravo pokojnika,
- upepelitev pokojnika ter
- pripravo in izvedbo pogreba.

Ureditev splošnega pravnega okvirja javne službe je določitev dejavnosti, ki naj se izvaja v javnem interesu. Temelj dejavnosti javne službe je zagotavljanje javnih dobrin, ki so lahko ali določeni proizvodi, storitve, družbena razmerja ali družbeno stanje, in so pogosto predmet človekovih pravic in temeljnih svoboščin. Skladno s prvim odstavkom 3. člena ZPPDej, določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. Skladno z določili 5. člena ZPPDej se 24-urna dežurna služba izvaja v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah.

Financiranje 24-urne dežurne pogrebne službe

Izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe se načeloma financira z zaračunavanjem cen proizvodov in storitev, ki jih plačujejo uporabniki oz. naročniki pogreba, na podlagi vnaprej določenih tarif, nadomestil in povračil. ZPPDej določa, da se na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, določi cena. Stroški cene vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca javne službe, kot je navedeno v 9. členu ZPPDej.

Oblikovanje cen storitev za 24-urno dežurno pogrebno službo in plačilo

Ceno storitve javne službe na območju občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o ceni storitve javne službe. Pristojnemu občinskemu organu se pošlje elaborat o ceni storitve javne službe in predlog cene. Prihodki in odhodki javne službe se evidentirajo v skladu z računovodskimi standardi. Izvajalec oblikuje in objavi cenik s potrjeno ceno na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način. Izvajalec zavezancem oz. naročnikom oz. uporabnikom za plačilo storitve javne službe zaračunava cene v skladu s tako objavljenim cenikom.

Osnove obračunske enote za določanje vrednosti posamezne javne storitve:

- storitev brez prevoza na obdukcijo "pokojnik"
- storitev prevoza na obdukcijo: "kilometer" in "ura porabljenega časa".

Elaborat o ceni 24-urne dežurne službe mora izvajalec oblikovati skladno z 9. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe.

Oblika izvajanja 24-urne dežurne službe v Občini Ig

V ZPPDej je določeno, da se 24-urna dežurna pogrebna služba izvaja v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah. To pomeni, da mora občina organizirati izvajanje navedene javne službe v eni izmed organizacijskih oblik, določenih v 6. členu Zakona o gospodarskih javnih službah, (in sicer v: režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju), ali v našem primeru, s podelitvijo koncesije.

Na podlagi osnutka 7. člena Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske službe 24 urne dežurne pogrebne službe v Občini Ig, občina Ig zagotavlja opravljanje javne službe na območju občine enemu izvajalcu javne službe.

Koncesija se ustanovi s koncesijskim aktom. V skladu z določili 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah se s koncesijskim aktom določa predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt je odlok občine in vsebuje:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- obseg monopola,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe;
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe in način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, določene s predpisi, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben

Z odlokom bo Občinski svet Občine Ig, skladno z ZPPDej, podrobneje določil predmet in pogoje za podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v skladu z določili 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah. S tem bo dosežen cilj, da občina skladno s sprejetim ZPPDej, prilagodi akte na tem področju.

Sodelovanje javnosti pri pripravi osnutka odloka

Zaradi večje legitimnosti in transparentnosti sprejetih splošnih aktov Občine Ig bo predlog odloka objavljen na spletni strani Občine Ig, v javnih objavah, najpozneje sedem (7) dni pred sejo Odbora za komunalo, na kateri bo splošna razprava o tem odloku. Pripombe in predloge bo možno podajati največ do 8 dni pred naslednjo sejo Občinskega sveta, na kateri bo Odlok obravnavan.

Ocena finančnih in drugih posledic

Skladno s prvim odstavkom 7. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS št. 5/18) stroške izvajanja javne službe poravnava naročnik pogreba oz. uporabnik. Sprejem odloka tako nima neposrednih finančnih posledic za proračun Občine Ig

Povzetek določb Odloka po členih

Odlok kot koncesijski akt določa pogoje za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe, 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Ig. Vsebina te dejavnosti je podrobno obrazložena v ZPPDej .

Javna služba po tem odloku obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če zakon ne določa drugače.

Za izvajanje javne službe se podeli koncesijo

Koncesijo se podeli na podlagi javnega razpisa kandidatu, ki izpolnjuje predpisane pogoje, po tem odloku in skladno z ZPPDej.

Koncesija se podeli za območje cele občine enemu koncesionarju.

Nadzor nad izvajanjem koncesije in zakonitosti dela koncesionarja izvaja občinska uprava in občinski svet.

V odloku so podrobno obrazložena določila glede prenehanja koncesijskega razmerja in odvzemu le-te.

Od 15. do 19. člena tega odloka je podrobno naveden postopek javnega razpisa za izbiro koncesionarja, objavo javnega razpisa, vsebina ter postopek izbire koncesionarja.

V 22. členu so podrobno navedena odgovornosti in dolžnosti koncesionarja.

Presoja posledic

Občina sprejema na podlagi ZPPDej, prvi podzakonski akt, ki bo podrobno opredelil, delovanje gospodarske javne službe, 24-urne dežurne pogrebne službe.

S sprejemom tega odloka bo tako jasno določeno delovanje 24-urno dežurne pogrebne službe, na podlagi katerega bo občina objavila javni razpis za podelitev koncesije.

Dodatna obrazložitev

Občinskemu svetu se predlaga, da predlog odloka preuči, poda pripombe do ureditve tega področja. Da se pripombe lahko uvrstijo v drugo branje na obravnavi na seji Občinskega sveta Občine Ig.

Pripravila:
Andreja Zdravje

Župan:
Janez Cimperman