



Številka: 354 - 0010 /2019  
Datum: 05. 03. 2019

## Predlog Odloka o pokopališkem redu na območju Občine Ig - prva obravnava

### Predviden terminski plan obravnave:

- prva obravnava predloga gradiva na seji občinskega sveta dne , 13. 03. 2019

## OBČINA IG OBČINSKI SVET

### I. Naslov odloka

Predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini IG – prva obravnava

### II. Uvod

#### Pravna podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) – 21., 29. in 61. člen);
- Zakon o gospodarskih javnih službah ( ZGJS; Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) – 3., 7. in 32. člen;
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej, Uradni list RS 62/16) – 4. in 63. člen;
- Statut Občine IG (Uradni list RS, 39/2016) – 16. člen;
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Ig (Uradni list RS, št. 24/2012).

#### Predlagatelj:

*Janez Cimperman, župan Občine Ig*

#### Gradivo pripravila:

*Andreja Zdravje, strokovna sodelavka za področje civilne zaščite, požarne varnosti in kmetijstva*

#### Poročevalka:

*Andreja Zdravje, strokovna sodelavka za področje civilne zaščite in požarne varnosti in kmetijstva*

#### Predlog sklepa:

*Občinski svet Občine Ig sprejme Odlok o pokopališkem redu na območju občine Ig*

#### **Razlogi za sprejem**

V Uradnem listu RS 62/2016 je bil objavljen Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), ki je začel veljati 15. 10. 2016 in je v celoti nadomestil Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (ZPPDUP). V 4. členu ZPPDej (Uradni list RS, št. 62/16) določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke

dejavnosti. ZPPDej občinam v 63. členu nalaga obveznost zagotovitve izvajanja 24-urne službe in pokopališke dejavnosti ter uskladitev aktov v skladu z ZPPDej najpozneje v enem letu od uveljavitve novega zakona.

Predlog Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč na območju Občine Ig podrobneje določa izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti v občini Ig.

Državni svet je podal na Ustavno sodišče zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti drugega odstavka 5. člena, četrtega, odstavka 62. člena, prvega stavka prvega odstavka 63. člena in drugega odstavka 63. člena zadevnega ZPPDej in hkrati zahteval zadržanje izvrševanja teh členov zakona. Ustavno sodišče RS do sedaj ni obravnavalo zadeve, prav tako pa ni zadržalo izvrševanja ZPPDej v delu, v katerem je sprožena presoja.

Metodologija za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe je določena z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS št. 8/18). Predlog cen v obliki elaborata bo Občina Ig po sprejemu Odloka za podelitev 24-urne dežurne službe za pogrebno dejavnost, po podeljeni koncesiji za opravljanje javne službe 24-urne dežurne službe pogrebne dejavnosti in pred podpisom koncesijske pogodbe, predložila v sprejem Občinskemu svetu Občine Ig.

Predlagamo obravnavno in sprejem Odloka.

### **Ocena stanja**

V Občini Ig velja Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti na območju občine Ig, Uradni list RS št. 113/2002, ki pa ni več skladen z novo zakonodajo. Le-ta obsega upravljanje pokopališč, njihovo vzdrževanje in čiščenje, vodenje pokopaliških katastrov, oddajanje grobnih prostorov v najem, organizacijo pogrebov in pogrebnih svečanosti, prevoze pokojnikov, pogrebno službo ter ostale storitve, ki sodijo skladno z zakonom in drugimi predpisi v okvir obravnavane javne službe. ZPPDej spreminja zadevno gospodarsko javno službo v temeljih, zato je potreben nov odlok.

Na podlagi 1. odstavka 27. člena ZPPDej in tega odloka Občinski svet Občine Ig določi za upravljavca pokopališča Režijski obrat Občine Ig, ki uredi upravljanje pokopališča v skladu s svojimi akti.

Kot utemeljuje pripravljavec zakona (ZPPDej), je bila bistvena pomanjkljivost ZPPDUP v tem, da ni ločeval pokopališke in pogrebne dejavnosti ter ni opredelil posamičnih storitev, ki sodijo k posamezni dejavnosti in tudi ni opredelil storitve, ki jih vključuje urejanje pokopališč. Prav tako ni določal katere storitve gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti morajo biti dostopne prebivalcem, niti načina in postopkov za oblikovanje cen teh storitev, s čimer bi uredil ustrezno ureditev izvajanja in financiranja te gospodarske javne službe na območju Republike Slovenije (tako Brezovnik, Trpin, Oplotnik in Mlinarič v Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti/ ZPPDej/ z uvodnimi pojasnili). Izvajalci pokopališke in pogrebne dejavnosti so bili v preteklosti različni: režijski obrati občin, krajevne skupnosti, javna podjetja ter pravne in fizične osebe na podlagi podeljenih koncesij. Računsko sodišče RS je leta 2014 izvedlo revizijo zagotavljanja izvajanja in nadzora nad pokopališko in pogrebno dejavnostjo ter urejanjem pokopališč v obdobju od leta 2009 do 2012 ter podalo Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo naslednja priporočila:

- da prouči možnost sprememb ureditve pokopališke in pogrebne dejavnosti tako, da se pokopališka in pogrebna dejavnost ali pa vsej del ene ali druge dejavnosti lahko izvaja tržno ali prouči in predlaga sprejem pravne podlage v Zakonu o gospodarskih javnih službah za podeljevanje licenc za izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti, če bo v predlogu novega

- področnega zakona določilo, da se pokopališka in pogrebna dejavnost oziroma določene storitve pokopališke in pogrebne dejavnosti še naprej izvajajo kot gospodarska javna služba,
- opredeli osnovne nujne stroške pogreba, ki vključuje osnovne pogrebne storitve in osnovno pogrebno opremo.

Občinski svet je na XX. redni seji dne; XX. XX, 2019 sprejel sklep, da se plačila najemnine oprosti grobne prostore, v katerih so pokopani padli vojaki prve in druge svetovne vojne, padli pripadniki NOV, duhovniki ter druge krajevno zaslužne osebe, za katere skrbniki niso znani.

ZPPDej v 61. členu določa, da občinski predpisi izdani na podlagi Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter o urejanju pokopališč iz leta 1984 prenehajo veljati, se pa uporabljajo do sprejetja novih občinskih predpisov po ZPPDej, ki morajo biti izdani najpozneje v roku enega leta od uveljavitve ZPPDej. Občine so dolžne od uveljavitve ZPPDej uskladiti tudi koncesijske pogodbe za izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

### **Osebno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta**

V postopku priprave Odloka o pokopališkem redu v Občini Ig smo se posvetovali s pristojnim ministrstvom, Skupnostjo občin Slovenije in z občinami, katere imajo že sprejet za odlok.

### **Cilji in načela**

Ključni cilji ureditve pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Ig so:

- slediti določbam novega ZPPDej in izpolniti obveznosti, ki občinam v določenem roku nalagajo ureditev stanja in sprejem novih predpisov;
- ohraniti/vzpostaviti "24-urno dežurno službo" kot občinsko obvezno gospodarsko javno službo;
- urediti pokopališko dejavnost;

### **Ocena finančnih in drugih posledic**

Skladno s prvim odstavkom 7. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS št. 5/18) stroške izvajanja javne službe poravna naročnik pogreba. Sprejem odloka tako nima neposrednih finančnih posledic za proračun Občine Ig.

### **Povzetek določb Odloka po členih:**

#### **III. Obrazložitev**

ZPPDej v 4. členu določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Nov zakon občinam nalaga tudi obveznost zagotovitve izvajanja 24-urne dežurne službe in pokopališke dejavnosti ter uskladitev aktov najpozneje v roku enega leta od uveljavitve novega zakona. Uskladitev občinskih aktov z zakonom do sedaj ni bila mogoča, saj je vlada šele konec januarja sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18).

**Pogrebna dejavnost** obsega v skladu z zakonom zagotavljanje 24 - urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. Pogrebna dejavnost se izvaja na trgu (5. člen ZPPDej), izvajalec pogrebne

dejavnosti je lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z ZPPDej in je pridobila dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti. Dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti izda ministrstvo, pristojno za gospodarstvo na zahtevo vlagatelja, pri čemer ministrstvo za zdravje in ministrstvo za gospodarstvo določita standarde in normative za izpolnjevanje minimalnih pogojev izvajalca (7. člen)

24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo letelice.

**Pokopališka služba** pa obsega upravljanje in urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. 4. člen ZPPDej določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

S pokopališkim redom se določi:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Pokopališki red zagotavlja enakopravno obravnavo kamnosekov, vrtnarjev in drugih izvajalcev storitev na pokopališču.

Odlok o pokopališkem redu občine Ig določa, da so na območju občine 4 pokopališča (5. člen), urejanje pokopališč ter oddajanje prostorov v najem pa opravlja na krajevno običajen način Občina Ig.

V odloku je pozornost namenjena tudi dolžnosti najemnikov grobov in njihova ureditev ter vzdrževanje in plačevanje grobov. Prav tako so v odloku opredeljene dolžnosti obiskovalcev

pokopališča in dostojnega vedenja. Nadzor nad izvajanjem odloka bo vršil medobčinski inšpektorat. Za kršitelje, ki ne bodo upoštevali določb tega odloka so predpisane globe.

Postopek za sprejem odloka je določen v 2. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Ig, Postopek za sprejem odloka (Uradni list RS št. 39/2016). Občinski svet razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. V prvi obravnavi predloga odloka se razpravlja o razlogih, ki zahtevajo sprejem odloka ter o ciljih in načelih ter temeljnih rešitvah predloga odloka. Po končani obravnavi občinski svet z večino opredeljenih glasov navzočih članov sprejme stališča in predloge o odloku, če pa občinski svet meni, da predlog ni primeren za nadaljnjo obravnavo, ali da odlok ni potreben, ga s sklepom zavrne.

Občinskemu svetu Občine Ig predlagam, da predlagani odlok obravnava in sprejme.

### **Sodelovanje javnosti pri pripravi osnutka odloka**

Zaradi večje legitimnosti in transparentnosti sprejetih splošnih aktov Občine Ig bo predlog odloka objavljen na spletni strani Občine Ig, v javnih objavah, najpozneje sedem (7) dni pred sejo Odbora za komunalo, na kateri bo splošna razprava o tem odloku. Pripombe in predloge bo možno podajati največ do 8 dni pred naslednjo sejo Občinskega sveta, na kateri bo Odlok obravnavan.

### **Presoja posledic**

Sedanji veljavni odlok o pokopališkem redu na območju občine Ig iz leta 2002, ni primeren za izvajanje in ni več skladen z novim ZPPDej. S sprejemom novega odloka je določena jasna razmejitev med gospodarsko javno službo 24-urno dežurno pogrebno službo ter upravljanje pokopališč kot pokopališko dejavnostjo.

### **Dodatna obrazložitev**

Občinskemu svetu se predlaga, da predlog odloka preuči, poda pripombe do ureditve tega področja. Da se pripombe lahko uvrstijo v drugo branje na obravnavi na seji Občinskega sveta Občine Ig.

Pripravila:  
Andreja Zdravje

Župan:  
Janez Cimperman